

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**
учебно-методическое пособие для студентов университета
по специальности «социальная работа»

Бишкек 2010

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Рекомендовано к изданию Учебно-методической комиссией и решением Ученого Совета Института социального развития и предпринимательства

Составитель: кандидат социологических наук, доцент
кафедры «социальной работы и туризма»
ИСРиП Салморбекова Р.Б.

Рецензенты: доктор социологических наук, заведующий
кафедрой «Социологии» КНУ им.
Ж.Баласагына К. Бектурганов;
кандидат политологических наук, и.о. доцента
кафедры «социальной работы и туризма» ИСРиП
Сыдыкбаев Ч.М.

В учебно-методическом пособии приведены темы семинарских и лекционных занятий, задание к контрольным работам, список обязательной и дополнительной литературы, которую студенты могут использовать для самостоятельной работы. Пособие предназначено для студентов вузов.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Актуальность. Реформирование общества, развертывание новых форм организации социальной работы, модернизация традиционных, обострение социальной напряженности в условиях политической нестабильности и экономического кризиса особенно актуально вырабатывается вопрос о практической деятельности социального работника. В области научно-практической деятельности социальная работа относительно новой для нашей страны, и многие ее аспекты в теоретическом плане остаются дискуссионными. Поэтому не случайно проблемы определения методов государственного регулирования в социальной сфере, их классификация и содержательная характеристика часто становится предметом обсуждения ученых и практиков.

Данный курс (лекции, семинарские занятия, творческие, контрольные работы, исследовательские проекты) направлен не только на усвоение студентами конкретных знаний в области методологии и методов, но и на развитие аналитического мышления, без которого не существует современного профессионала – социального работника.

Программа курса составлена в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по специальности социальная работа.

Цель курса – дать студентам целостное теоретическое представление об основных методах сбора информации, используемых в социальной работе и научить студентов самостоятельно применять существующие методы в практике социальной работы.

Задачи курса:

- дать студенту углубленное представление о существующих в общественных науках видах исследований;
- ознакомить с особенностями научно-исследовательского процесса в социальной работе с различными группами населения;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- научить решать основные этические проблемы социального работника;
- подготовить профессионально анализировать и интерпретировать информацию и грамотно представлять полученные данные и т.д.

Пререквизиты и постреквизиты дисциплины.

«Методы государственного регулирования в социальной сфере» читается студентам ВУЗов по специальности «социальная работа». Исходной базой для усвоения материала курса являются знания, приобретенные в ходе изучения демографии, статистики, теории социальной работы и методологии исследований социальной работы.

Главный акцент сделан на том, чтобы научить студентов использовать знания теоретических основ при анализе социологических проектов, а именно исследований уровня и качества жизни населения.

Студентам данная дисциплина помогает перед выпуском, накануне научно-производственной практики и написания дипломных работ, чтобы научно анализировать современное состояние социальной защиты населения в Кыргызстане.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины.

Уровень освоения содержания курса предполагает знание системы понятий методов и методологии государственного регулирования в социальной сфере, умения применять эти понятия в анализе современной ситуации в стране или регионе, а также знакомство статистическими данными последнего года.

Содержание дисциплины.

Курс состоит из 14 разделов, названия которых обозначены в заглавиях, а суть излагается в каждом пункте. В пособии прилагаются перечни контрольных вопросов, а также списки основной и дополнительной литературы.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

**СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ
«МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ»**

| | Наименование тем | Содержание | Лекции | Семинары |
|----|---|--|---------------|-----------------|
| | | МОДУЛЬ I | 36 | 18 |
| 1. | Введение в спецкурс «Методы государственного регулирования в социальной сфере» | 1. Введение 2. Предмет и задачи курса | 2 ч. | 2 ч. |
| 2. | Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты в системе социальной защиты населения | 1. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты. 2. Программы и проекты. | 2 ч. | |
| 3. | Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей | 1. Условия назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей 2. Лица, имеющие право на получение ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей | 4 ч. | 2 ч. |

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

| | | | | |
|----|--|--|------|------|
| | | 3.Порядок назначения ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей | | |
| 4. | Назначение и выплата ЕПМС в случае опеки и попечительства над детьми | 1. Выплата ЕПМС в случае опеки и попечительства над детьми. 2. Назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка. 3. Назначение и выплата ЕПМС детям до 3-х лет 4. Назначение и выплата ЕПМС двойням, тройням и более детей. | 6 ч. | 2 ч. |
| 5. | Назначение и выплата ЕПМС детям в возрасте от 3-х до 16 лет. | 1. Назначение и выплата ЕПМС студентам 2. Назначение и выплата ЕПМС в случае наличия в составе семьи безработных граждан 3. Прописка и отпуск без содержания 4. Приостановка, возобновление и прекращение выплаты ЕПМС 5. Назначение и выплата ЕПМС с учетом районного коэффициента. | | |
| 6. | Ежемесячные социальные | 1. Условия, размеры и порядок назначения | 2 ч. | 2 ч. |

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

| | | | | |
|----|---|---|------|------|
| | пособия | ежемесячных социальных пособий 2. ЕСП престарелым жителям высокогорных и отдаленных районов. 3. Приостановка, возобновление и прекращение выплаты ЕСП 4. Документы, необходимые для назначения ЕСП | | |
| | | МОДУЛЬ II | | |
| 7. | Порядок оформления и ведения дел по назначению государственных пособий | 1. Содержание порядка оформления и ведения дел по назначению государственных пособий 2. Порядок перерасчета размеров государственных пособий | 4 ч. | 2 ч. |
| 8. | Порядок назначения и выплаты временных ежемесячных компенсаций на продукты питания получателям ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей | 1. Назначения и выплаты временных компенсаций 2. Составление списки на разные виды госпособий. | 4 ч. | |
| | | | | |

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

| | | | | |
|-----|---|--|------|------|
| 9. | Порядок назначения денежных компенсаций взамен льгот | 1. Общие положения 2. Документы необходимые, для назначения компенсаций | 2 ч. | 2 ч. |
| 10. | Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение лицам с ограниченными возможностями здоровья | 1. Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение | 2 ч. | 2 ч. |
| 11. | Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам | 1. Общие положения 2. Условия назначения и выплаты пособий 3. Размеры и исчисление пособий | 4 ч. | 2 ч. |
| 12. | Ответственность и контроль за выплатой пособий | 1. Примеры исчисления пособий 2. Отчетность по выплатам (возмещению) расходов на пособия | 4 ч. | 2 ч. |

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Тема 1. Введение в спецкурс «Методы государственного регулирования в социальной сфере»

1.1. Введение. Обострение социально-экономических, политических кризисных явлений и ухудшение социального здоровья общества страны, что потребовало необходимости профессии социального работника.

В системе социальной работы можно выделить две подсистемы: практическую, включающую в себя профессиональную и непрофессиональную социальную работу, и теоретическую – научное знание о социальной работе.

Теория социальной работы представляет собой область знаний о закономерностях организации и совершенствования социальной работы как практической деятельности. Практика социальной работы, прежде всего, является совместной деятельностью субъектов и объектов социальной работы по достижению социального благополучия человека.

Профессиональная социальная работа связана с деятельностью служб и учреждений социальной защиты населения. Она, как и иные профессиональные занятия, сформировалась на основе общественного разделения труда. Профессиональная деятельность представляет собой постоянный круг служебных обязанностей, выполнение которых основано на совокупности знаний, умений и навыков, полученных человеком в процессе обучения.

Непрофессиональная социальная работа включает в себя различные виды добровольной помощи и поддержки как образцы социальной практики. Благотворительность, попечительство, бескорыстное служение религиозного и светского характера во всех странах явились предпосылками для становления профессиональной социальной работы. Профессиональный и непрофессиональный уровни практики социальной работы – это постоянные компоненты социальной жизни современных обществ.

С одной стороны, практика социальной работы направлена на преодоление личных, социальных,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

ситуативных трудностей. Одновременно, она предполагает осознание людьми, столкнувшимися с трудностями, их сути и значения, что создает предпосылки для разрешения связанных с ними социальных и индивидуальных проблем. С этой точки зрения она является средством конструирования общества, объектом социального проектирования и моделирования.

В данных условиях социальная работа решает задачи, связанные с адаптацией общества и личности к социальным изменениям. При этом макросоциальные предпосылки развития социальной работы, связанные с глобализацией социума, дополняются микросоциальными.

1.2. Объект предмет социальной работы. В основе содержания социальной деятельности лежат взаимодействия ее субъекта и объекта. При этом в современном изменяющемся обществе проблема субъекта и объекта деятельности приобретает иное звучание.

Понимание человека как целостной личности, находящейся в постоянном взаимодействии со своим окружением, представлено в гуманистическом подходе в философии, социологии и психологии (К.Роджерс, А.Маслоу, В.Франкл, Т.Лукман и др.). В русле целостного осмысления человек выступает как творческая личность, способная к инновациям и преодолевающая препятствия на пути своего развития. Общество при этом рассматривается как поле для свободной активности личности, для которой человеку должны быть предоставлены соответствующие социальные условия.

В практике социальной работы при опоре на гуманистический подход, формируется личностно-ориентированная, или клиент-центрированная (Р.Мэй) модель взаимодействия с объектом оказания помощи, когда специалист ставит задачу на основе самоактуализации клиента. Здесь в центре теоретического и практического внимания находится активность человека. Прежде всего, это касается рассмотрения возможностей клиента социальных служб, который предстает как целостный индивид в единстве

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

его различных сторон и выступает в качестве важнейшего элемента процесса оказания социальной помощи.

Клиент становится субъектом действия по мере обретения им способностей самостоятельно выбирать формы своего поведения из ряда альтернатив и навыков переживания жизненной ситуации, управления ею. При этом опыт человека, обеспечивающий его «личностный рост», совершенствуется в индивидуальных и групповых формах работы.

Соответственно, значение патернализма в отношениях специалиста и нуждающегося в помощи индивида, являвшегося основой системы социальной защиты в Кыргызской Республике не утратившего своего значения до сих пор. В патерналистской модели развития социальной сферы, сложившейся в советский период, государство выступало как единственный субъект, конструирующий модель социальной защиты и помощи населению и реализующий ее путем принятия решений по поводу приоритетности социальных проблем. Клиентами государственных учреждений социальной защиты при этом являлись неработающие граждане – инвалиды, пожилые люди и т.д., которые оценивались лишь с точки зрения объектов деятельности и потребителей услуг. В свою очередь, работающее население было объектом предоставляемых в рамках трудового договора и гарантированных государством социальных пособий и услуг.

В современной теории социальной работы проблема субъекта и объекта социальной работы рассматривается во взаимосвязи, поэтому субъект и объект социальной работы могут быть лишь условно представлены в ее системе на различных уровнях.

На макроуровне социальной деятельности субъектами и объектами являются общество, государство, органы управления социальной работой. На мезоуровне – это социальные группы (семья, производственный коллектив, община и пр.), государственные и частные социальные службы различных типов, общественные и

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

благотворительные организации. На микроуровне взаимосвязанные субъекты и объекты – это специалисты по социальной работе и практические социальные работники различных квалификаций, исследователи и преподаватели социальной работы как предметной области, клиенты социальных служб, т.е. люди, нуждающиеся в социальной помощи и предоставляющие ее другим.

Субъектами социальной работы являются профессиональные социальные работники высшего и среднего звена, люди, занимающиеся социальной работой на общественных и благотворительных началах, лица, обучающие социальной работе, работники административно-управленческих структур социальной сферы. Субъекта социальной работы в западной научной литературе характеризуют как «проводника социальных перемен». Он участвует в создании условий, делающих возможным позитивные преобразования общества и личности.

Окончательно решить социальные проблемы индивида, личности, общества невозможно, но необходимо разрешать их для модернизации общества. Поэтому, оказывая социальную помощь клиенту, социальный работник имеет дело в первую очередь с его социальной ситуацией. Социальная ситуация — конкретное состояние проблемы конкретного клиента социальной работы, индивидуального или группового, со всем богатством своих связей и опосредовании, имеющих отношение к разрешению данной проблемы.

Социальная ситуация клиента и является предметом социальной работы, тем непосредственным полем, где прилагает усилия социальный работник. Цель его деятельности - улучшение социальной ситуации клиента, превенция ее ухудшения или, по крайней мере, фасилитация, облегчение субъективного переживания клиентом своего положения. Ведь можно отдавать себе отчет, что в условиях спада производства и массовой безработицы помочь индивидам найти новое рабочее место не так просто. Но вот оказать им социально-психологическую поддержку, избавить

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

от негативных личностных реакций на безработицу вполне возможно.

Субъекты и объекты социальной работы

| Уровни социальной работы | Субъекты | Объекты |
|---------------------------------|---|---|
| Микроуровень | Социальные работники всех уровней, добровольцы, благотворители, преподаватели и исследователи социальной работы, клиенты социальных служб | Люди, имеющие социальные проблемы, клиенты социальных служб |
| Мезоуровень | Социальные службы различных типов, общественные и благотворительные организации | Социальные группы, нуждающиеся в поддержке и помощи |
| Макроуровень | Государство, общество, органы управления социальной работой, администрация предприятий и учреждений | Общество |

Понятие социальной ситуации служит методологическим инструментом, позволяющим вычленить те связи и взаимодействия, которые непосредственно связаны с

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

социальной проблемой данного клиента и воздействие на которые может повлиять на ее разрешение. Понятие социальной ситуации, не отрицая всеобщих, глобальных связей индивида с миром, позволяет вычленив в его специфических условиях в первую очередь то, что непосредственно влияет на разрешение его проблемы, то, что находится в пределах воздействия и масштабов социальной работы.

Тема 2. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты в системе социальной защиты населения

2.1. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты. Система социальная защита обеспечивают нуждающихся слоев населения – малообеспеченных, социально уязвимых категорий детей и семей, людей с ограниченными возможностями здоровья, одиноких и пожилых граждан. Целью социальной защиты и пенсионного социального страхования является обеспечение системы социальных гарантий и поддержка уязвимых категорий граждан, будущих матерей в случае беременности и родов, компенсации ритуальных услуг, не обладающих возможностями для самостоятельного решения проблем и нуждающихся в государственной поддержке.

Задачи:

- увеличение размера государственных пособий и пенсий;
- увеличение адресности предоставления государственной поддержки;
- реформирование и развитие системы предоставления социальных услуг;
- обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы, что предполагает улучшение сбора страховых взносов, оптимизацию страховых тарифов, улучшение охвата страхованием трудовых мигрантов, внедрение накопительных элементов в пенсионную систему.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Для увеличения размера государственной социальной помощи, при одновременном увеличении ее адресности и ограничении числа ее получателей теми, кто не может работать и действительно нуждается в социальной поддержке.

Система социальной защиты в Кыргызской Республике включает в себя:

- социальные выплаты (государственное пособие малообеспеченным семьям – единое ежемесячное пособие (ЕЕП));
- социальное пособие для нетрудоспособных граждан без трудового стажа);
- льготы для отдельных групп населения и социальные услуги, предоставляемые уязвимым категориям населения.

Кроме того, государство предоставляет различные виды льгот примерно четверти населения страны. Получателями социальных услуг являются, главным образом, люди, проживающие в домах-интернатах или получающие социальное обслуживание на дому (около 11 тыс. чел.). Сегодня в республике проживает 111,4 тыс. лиц с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в социальной помощи со стороны государства.

Основными компонентами системы государственного пенсионного социального страхования являются пенсии по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, получателями которых является 10 % населения Кыргызской Республики. В Кыргызстане действует распределительная пенсионная система, основанная на принципе солидарности.

В последние годы система социальной защиты и пенсионного социального страхования институционально укрепилась, избавилась от задержек с выплатами пенсий и социальных пособий, все выплаты производятся только в денежной форме, проведена монетизация значительной части льгот, для противодействия инфляции пенсии регулярно индексируются. Вместе с тем, система сталкивается с рядом проблем, к числу которых относятся:

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- недостаточный размер государственных пособий и пенсий и их недостаточное воздействие на повышение жизненного уровня получателей; в 2007 г. средний размер ЕЕП и социального пособия составлял соответственно всего лишь 14,1 % и 58,6 % от черты бедности, средняя пенсия составила 28 % от средней заработной платы, что не соответствует международным минимальным стандартам социального обеспечения; низкий размер пенсий и пособий, в том числе по беременности и родам и на погребение, объясняется большим количеством их получателей при ограниченных ресурсах государственного бюджета и бюджета Социального фонда;
- недостаточная адресность социальной помощи, нередко ее получателями являются небедные люди, особенно это относится к системе льгот;
- низкое качество и высокая стоимость социальных услуг в домах-интернатах и других специализированных учреждениях для детей-сирот, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями здоровья;
- недостаточное развитие системы социальных услуг для уязвимых категорий населения, оказываемых на уровне сообществ, в результате чего многие нуждающиеся в них люди, в особенности дети из групп риска, остаются без надлежащей поддержки;
- недостаточность специалистов, способных оказывать вышеперечисленные услуги, нет заинтересованности в их развитии у местных органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- сокращение числа плательщиков страховых взносов, приходящихся на одного пенсионера; это сокращение связано с возросшей трудовой миграцией, незначительным размером страховых взносов, взимаемых с крестьян и самозанятых, и произведенным в 2007г. снижением пенсионного возраста и, соответственно, увеличением числа пенсионеров; в результате в настоящее время это соотношение равно 1,8/1, а без учета крестьян и самозанятых, которые уплачивают страховые взносы по очень низким

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

тарифам, оно составляет 1,2/1; все это угрожает финансовой устойчивости пенсионной системы страны;

- неучастие в системе социального страхования трудовых мигрантов и очень низкие тарифы страховых взносов для крестьян и самозанятых, что не только уменьшает финансовые ресурсы пенсионной системы, но и чревато крайне низким будущим размером пенсий для этих категорий работников.

2.2. Программы и проекты. В сфере социальной защиты предполагается реализация следующих проектов:

1. Программа поддержки секторальной политики в сфере социальной защиты. Период реализации 2007-2010гг. Партнер: Европейская комиссия. Сумма бюджетной поддержки – 24 млн. евро.

2. Проект «Экстренная поддержка системы социальной защиты». Период реализации 2008-2009гг. Партнер: Всемирный банк. Сумма – 5 млн. долларов США.

3. Проект «Поддержка здравоохранения и социальной защиты. Компонент социальная защита». Период реализации 2009-2010гг. Партнер: Всемирный банк. Сумма – 2 млн. долларов США.

4. Проект «Включение лиц с ограниченными возможностями в общество». Партнер: Японское агентство международного сотрудничества.

5. Проекты «Обучение/развитие социальной работы с детьми «группы риска» в Кыргызской Республике на 2004-2009гг.», «Повышение размеров социальных пособий для сокращения бедности среди детей» 2008-2010гг.; «Реформа системы заботы о ребенке в Кыргызской Республике на 2006-2010гг.». Партнер: Детский фонд ООН (UNICEF).

6. Проекты «Реализация прав детей с ограниченными возможностями в Таласской области», «Защита прав ребенка государственными структурами в г.Бишкек и Ошской области», «Профилактика и реабилитация детей, живущих и работающих на улицах Ошской области». Партнер: Международная НПО Every Child.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

7. Проект «Снижение воздействия бедности через укрепление семьи». Партнер: Фонд «Спасите детей» (Великобритания).

Тема 3. Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей

Государственные пособия назначаются и выплачиваются в соответствии с:

- Законом «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (далее - Закон);
- Положением о порядке определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей;
- Положением о порядке назначения государственных пособий;
- Положением о порядке выплаты государственных пособий и денежных компенсаций» и настоящими методическими указаниями.

3.1. Условия назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей (далее – ЕПМС), назначается при условии:

- если среднедушевой совокупный доход семьи (далее – ССДС) меньше размера гарантированного минимального дохода (далее – ГМД);
- наличия в семье детей до шестнадцати лет и/или учащихся общеобразовательных учреждений, учащихся начальных профессиональных учебных заведений, студентов средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими возраста двадцати трех лет;
- наличия прописки (временной регистрации);
- предоставления всех необходимых документов.

ССДС определяется в соответствии с Положением о порядке определения совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей утвержденным постановлением

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2009 года № 824. Право на получение ЕПМС на детей, находящихся под опекой, имеют их опекуны на основании решения об опекунстве.

Малообеспеченные семьи, в которых трудоспособные родители (кроме родителя, ухаживающего за ребенком с ограниченными возможностями здоровья) не заняты и не зарегистрированы в установленном порядке в органах государственной службы занятости населения, право на ЕПМС не имеют. Под занятостью понимается любая деятельность, целью которой является получение дохода.

Согласно ст.3 Закона КР «О содействии занятости населения», к занятому населению (или приравненному к занятому) относятся граждане:

- работающие по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие оплачиваемую работу, подтвержденную соответствующим договором (контрактом), соглашением, но временно не занятые в связи с болезнью, отпуском, временной приостановкой производства;
- самостоятельно обеспечивающие себя работой, включая предпринимателей малого и среднего бизнеса, лиц, занятых предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, членов производственных кооперативов, фермеров и членов их семей, получивших земельные участки сельскохозяйственного назначения не менее 0,05 га орошаемых земель и участвующих в производстве сельскохозяйственной продукции;
- проходящие военную службу, а также службу в органах внутренних дел, национальной безопасности, учреждениях и органах уголовно-исправительной системы, Государственной противопожарной службы, кроме лиц, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу;
- учащиеся общеобразовательных школ, профессиональных начальных и средних учебных заведений,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

студенты профессиональных высших учебных заведений, проходящие очный курс обучения;

- занятые в общественных некоммерческих организациях и учреждениях культа, деятельность которых не противоречит законодательству Кыргызской Республики;
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность в органы государственной власти и управления;
- находящиеся в местах лишения свободы.

Лица, находящиеся на полном государственном обеспечении право на ЕПМС не имеют.

3.2. Лица, имеющие право на получение ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

Лица, имеющие право на получение ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, на получение ЕПМС имеют:

- а) дети до 16 лет (учащиеся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения);
- б) учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими возраста двадцати трех лет обучающиеся на очной основе по бюджетному набору. Виды и размеры ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей.

ЕПМС назначаются в следующих видах и размерах:

| Вид ЕПМС | Размер ЕПМС |
|--|--------------------|
| Пособие на детей до достижения ими возраста шестнадцати лет (учащимся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения, учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений до достижения ими возраста двадцати трех лет) | Разница ГМД и ССДС |

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

| | |
|--|---------------------------------|
| Единовременное пособие при рождении ребенка | 300 % от ГМД |
| Пособие двойням до достижения ими возраста 3-х лет | 100 % от ГМД на каждого ребенка |
| Пособие тройням и более близнецам до достижения ими возраста шестнадцати лет | 150 % от ГМД на каждого ребенка |
| Пособие детям в возрасте до трех лет | 100 % от ГМД |

3.3. Порядок назначения ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей

Назначение ЕПМС производится в соответствии с Положением о порядке назначения государственных пособий, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2009 года № 822.

Лицо, обратившееся за ЕПМС, должно представить следующие необходимые документы:

- документ, удостоверяющий личность (паспорт, военный билет, пенсионное удостоверение, удостоверение «кайрылмана»);
- анкету-заявление;
- сведения о совокупном доходе семьи;
- справку о составе семьи;
- копии свидетельств о рождении детей до 16 лет, о заключении или расторжении брака (заверенные специалистом по назначению ЕПМС);
- справку с места учебы;
- справку из органов государственной службы занятости населения с указанием срока и размера пособия по безработице;
- справку МСЭК подтверждающую ограниченную возможность здоровья;
- справку о наличии земельного надела и приусадебного участка с указанием размеров и качества земли (при их наличии);
- справку о видах и количестве сельскохозяйственных животных;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- справку из налоговой инспекции о занятии (не занятии) предпринимательской деятельностью (при необходимости) и т.д.
- справку Ф-4 (для одиноких матерей);
- решение об опеке (при наличии в семье опекаемого ребенка);
- справку о размере получаемых алиментов;
- справку из правоохранительных органов Кыргызской Республики или СНГ, в случаях, когда отец (мать) находится в местах заключения в пределах или за пределами республики.

При необходимости дополнительно представляются документы, подтверждающие право на ЕПМС. При этом справки (кроме справок о доходах) принимаются, если со дня их выдачи не прошло более двух месяцев. Справки о доходах принимаются, если со дня их выдачи не прошло более трех месяцев.

ЕПМС назначается на семью общим размером (кроме единовременного пособия при рождении ребенка и ЕПМС опекаемым лицам), с учетом всех членов семьи, имеющих на него право, и выплачивается на имя лица, обратившегося за ЕПМС.

При расчете ССДС состав учитываемых и не учитываемых членов семьи, определяется в соответствии с Положением о порядке определения среднедушевого совокупного дохода семьи для назначения ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей.

ЕПМС назначается на двенадцать месяцев с первого числа месяца, в котором заявитель представил все необходимые документы.

Например: Заявление на новое назначение ЕПМС подано 26 февраля 2010 г., если все необходимые документы представлены в установленные сроки, то ЕПМС назначается с 1 февраля 2010 года.

Если хотя бы один необходимый документ представлен позже месяца подачи заявления, например 1 0 апреля 2010 года, то ЕПМС назначается с 1 апреля 2010 года.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Райгор УСЗ не позднее пяти дней после вынесения соответствующего решения извещают заявителя в устном или письменном порядке об отказе в назначении ЕПМС с указанием причины отказа и порядка обжалования.

Тема 4. Назначение и выплата ЕПМС в случае опеки и попечительства над детьми

4.1. Выплата ЕПМС в случае опеки и попечительства над детьми. Опека или попечительство устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Лицо, осуществляющее обязанности опекуна, при достижении опекаемым возраста 14 лет, становится попечителем несовершеннолетнего без особого назначения и к нему переходят все права и обязанности попечителя.

При назначении ЕПМС на ребенка, находящегося под опекой (попечительством) доходы опекунов (попечителей) не учитываются. В случае оформления опеки (попечительства) на нескольких детей (кровных братьев и сестер), рожденных от одних родителей, при назначении ЕПМС опекаемые дети считаются отдельной семьей. ЕПМС таким детям назначается общим размером без учета доходов опекунов (попечителей), но с учетом самостоятельных доходов детей.

Пример: Над двумя родными сестрами взяли попечительство. Старшая сестра учится и получает стипендию в размере 224 сома. Размер стипендии учитывается в доходе детей и на них назначается ЕПМС в размере:

$$\begin{aligned} \text{ЕПМС} &= 2 \times (\text{ГМД} - \text{ССДС}) = 2 \times (282 - 224/2) = \\ &= 2 \times 170 = 340 \text{ (сом)} \end{aligned}$$

В случае оформления опеки (попечительства) на детей, рожденных от разных родителей, ЕПМС назначается на

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

каждого опекаемого ребенка отдельно с учетом дохода каждого ребенка (алименты, пенсии по случаю потери кормильца или как ЛОВЗ, получаемые через социальный фонд и т.д.).

Пример: Опекунство оформлено на двух мальчиков, не состоящих в кровном родстве, т.е. дети рождены от разных родителей. На первого мальчика опекун получает ежемесячное социальное пособие (ЕСП) как на ребенка-сироту. На второго – алименты от родителей, лишенных родительских прав. В этом случае ЕПМС на каждого ребенка назначается отдельно с учетом его личных доходов. У первого мальчика ССДС равен 0 сом, т.к. ЕСП в доходе не учитывается. У второго – ССДС равен размеру получаемых алиментов.

В случаях, когда опека на ребенка официально оформлена на одно лицо, но по договоренности с опекуном дальние родственники ребенка, проживающие в другом регионе, забирают ребенка на временное жительство к себе, право на получение ЕПМС на опекаемого ребенка, в соответствии с действующим законодательством, имеет официальный опекун.

4.2. Назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка. Единовременное пособие при рождении ребенка назначается, если со дня рождения ребенка прошло не более шести месяцев.

Например: В семье, получающей ЕПМС 15 марта 2010 г. родился ребенок. Если обращение за единовременным пособием последовало до 15 сентября 2010 г., то на ребенка назначается пособие в размере 300 % от ГМД, т.е. 846 сомов. В случае обращения за единовременным пособием после 15 сентября 2010 г. семья теряет право на данный вид пособия. Сумма единовременного пособия при рождении ребенка рассчитывается от размера ГМД, который действовал на момент рождения ребенка.

Например: В семье, получающей ЕПМС, 20 декабря родился ребенок. За единовременным пособием при рождении ребенка семья обратилась в феврале 2010 года, в

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

этом случае на ребенка единовременное пособие назначается в размере 300% от ГМУП, т.е. 720 сом, т.к. в декабре 2009 г. ГМД (ГМУП) составлял 240 сом.

Единовременное пособие при рождении ребенка назначается отдельным протоколом и выплачивается отдельным поручением.

4.3. Назначение и выплата ЕПМС детям до 3-х лет. В случае рождения в семье, получающей ЕПМС ребенка, на этого ребенка назначается пособие в размере 100 % от ГМД до исполнения ребенком возраста трех лет. Причем перерасчет размера ЕПМС с учетом рожденного ребенка и назначение пособия на рожденного ребенка производится с первого числа месяца, в котором получатель ЕПМС сообщил о происшедших изменениях.

Например: Семья, получающая ЕПМС, состоит из 4-х человек:

- мать, отец и двое детей школьного возраста совокупный доход семьи (СДС) = 800 сом.
- среднедушевой совокупный доход семьи (ССДС):
(ССДС) = 800 сом / 4 чел = 200 (сом).
- Размер ЕПМС составит: $ЕПМС = 2 \times (ГМД - ССДС) = 2 \times (282 - 200) = 164$ (сома) – на 2-х детей.

15 марта 2010 года в семье родился третий ребенок. Получатель сообщил о происшедших изменениях в составе семьи 10 апреля 2010 г. В этом случае перерасчет размера пособия производится с первого апреля 2010 г., т.е. с первого числа месяца, в котором получатель ЕПМС сообщил о происшедших изменениях.

Перерасчет размера ЕПМС осуществляется следующим образом:

$$\begin{aligned} ССДС / 5 \text{ чел} &= 800 \text{ сом} / 5 \text{ чел} = 160 \text{ (сом)} \\ ЕПМС &= 2 \times (ГМД - ССДС) = 2 \times (282 - 160) = 244 \text{ (сома)} - \\ &\text{на 2-х детей} \end{aligned}$$

Плюс пособие на ребенка до 3-х лет – 282 сома.

$$\begin{aligned} \text{Общий размер ЕПМС составит:} \\ ЕПМС &= 244 + 282 = 526 \text{ (сом)} \end{aligned}$$

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

При назначении пособия на детей до 3-х лет выписывается отдельный протокол. Выплата пособия детям до 3-х лет производится по отдельным поручениям.

При исполнении ребенком возраста 3-х лет производится перерасчет размера пособия и на ребенка, достигшего 3-х летнего возраста, пособие назначается по абсолютной сумме, т.е. как разница между ГМД и ССДС. Перерасчет осуществляется с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором ребенку исполняется 3 года.

Продолжение примера:

$$\begin{aligned} \text{ЕПМС} &= 3 \times (\text{ГМД} - \text{ССДС}) = 3 \times (282 - 160) = \\ &= 366 \text{ (сом)} - \text{на 3-х детей} \end{aligned}$$

В случае рождения ребенка у несовершеннолетней матери, ЕПМС назначается совершеннолетним членам семьи (совершеннолетнему мужу или опекуну).

Несовершеннолетние родители, не состоящие в браке, в случае рождения у них ребенка и при установлении их материнства и (или) отцовства вправе самостоятельно осуществлять родительские права по достижении ими возраста шестнадцати лет. До достижения несовершеннолетними родителями возраста шестнадцати лет ребенку может быть назначен опекун, который будет осуществлять его воспитание совместно с несовершеннолетними родителями ребенка. Разногласия, возникающие между опекуном ребенка и несовершеннолетними родителями, разрешаются отделом по поддержке семьи и детей.

Если в семье один ребенок в возрасте до 3-х лет уже получает пособие и в семье рождается второй ребенок, то:

- пересматривается ССДС с учетом новорожденного ребенка.

При этом специалист по пособиям должен уточнить, не изменился ли доход семьи с момента назначения ЕПМС. Срок назначения ЕПМС остается первоначальным.

- на новорожденного ребенка выписывается отдельный протокол на назначение госпособия, открывается отдельный лицевой счет и поручение.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

4.4. Назначение и выплата ЕПМС двойням, тройням и более детей. Двойням пособие назначается в размере 100 % от ГМД на каждого ребенка до исполнения ими возраста трех лет. При исполнении двойняшками возраста 3-х лет ЕПМС на них пересчитывается и назначается по абсолютной сумме, т.е. как разница между ГМД и ССДС с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором двойням исполнилось 3 года. Если один из двойняшек умер, то размер ЕПМС пересматривается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошли изменения. При этом на оставшегося ребенка выплачивается пособие как ребенку в возрасте до 3-х лет.

Пособие тройням и более детей назначается в размере 150 % от ГМД на каждого ребенка до исполнения ими возраста 16 лет. Если один из тройняшек умер, то размер ЕПМС пересматривается в первого числа месяца, в котором произошли изменения. При этом на двух оставшихся детей назначается пособие как двойням. Пособие двойням, тройням и более детей назначается отдельным протоколом и выплачивается отдельным поручением.

Тема 5. Назначение и выплата ЕПМС детям в возрасте от 3-х до 16 лет

Учащимся общеобразовательных учреждений ЕПМС назначается до окончания ими обучения. Приостановка выплаты пособия производится в год окончания учащимся общеобразовательного учреждения, а именно с 1 августа.

Получатель ЕПМС в течении 2-х месяцев с момента приостановки выплаты пособия должен представить справку с места работы или учебы ребенка, окончившего общеобразовательное учреждение. Если в течение 2-х месяцев справка будет представлена, то выплата пособия на данного ребенка возобновляется с месяца приостановки выплаты, т.е. с 1 августа с учетом перерасчета размера пособия при предоставлении:

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- справки о заработной плате с места работы – в случае трудоустройства выпускника;
- справки (и размере стипендии) с места учебы – в случае поступления выпускника в какое-либо учебное заведение;
- справки из органов государственной службы занятости населения – в случае постановки выпускника на учет с присвоением ему статуса безработного.

В случае непредставления необходимой справки в установленные сроки выплата ЕПМС:

- прекращается с момента приостановки выплаты, т.е. с 1 августа (если пособие было назначено только на этого ребенка);
- возобновляется с момента приостановки выплаты, т.е. с 1 августа, при этом ребенок, на которого не была представлена справка с места работы/учебы, в составе семьи не учитывается и пособие на него не назначается.

На детей в возрасте до 16 лет, ЕПМС назначается без истребования справки с места учебы. По достижении ребенком возраста 16 лет, для назначения (продления) ЕПМС требуется справка с места учебы или работы.

5.1. Назначение и выплата ЕПМС студентам.

Студентам ЕПМС назначается на основании справки с места учебы, но не более чем до исполнения ими возраста 23 лет. Право на ЕПМС имеют студенты, обучающиеся на очном отделении по бюджетному набору. В случае получения студентом стипендии – стипендия учитывается в доходе семьи.

При достижении студентом возраста 23-х лет выплата на него пособия прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором студенту исполнилось 23 года. При этом при определении ССДС студент учитывается в составе семьи. Если студент отчислен из учебного заведения, нигде не работает, не учится и не состоит на учете в центре занятости, производится перерасчет размера пособия на семью без учета отчисленного студента в составе семьи. Перерасчет производится с первого числа месяца,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

следующего за месяцем, в котором студент был отчислен из учебного заведения.

В случае нахождения студента в академическом отпуске по причине временной нетрудоспособности (беременность, рождение ребенка, болезнь), выплата ЕПМС производится на основании справки из медицинского учреждения, подтверждающей временную нетрудоспособность студента.

5.2. Назначение и выплата ЕПМС в случае наличия в составе семьи безработных граждан. Неработающие родители, имеющие ребенка в возрасте старше 3-х лет, должны представить справку из органов государственной службы занятости населения и налоговой инспекции о том, что они не занимаются предпринимательской деятельностью и выписку из трудовой книжки, при ее отсутствии – объяснительную записку. В случае, когда оба родителя не работают и имеют ребенка в возрасте до 3-х лет, один из родителей должен представить справку из органов государственной службы занятости населения и налоговой инспекции о том, что он не занимается трудовой деятельностью, а также представить выписку из трудовой книжки, при ее отсутствии – объяснительную записку. От второго родителя никаких документов подтверждающих его занятость, не требуется.

Если член семьи трудоспособного возраста (старше 16 лет) нигде не работает, не учится, не состоит на учете в органах занятости, но имеет земельный надел размером более 0,05 га, он считается занятым.

Лицо, состоящее на учете в органах государственной службы занятости населения, должно представить справку о присвоении ему статуса безработного.

Справки о постановке на учет в органах государственной службы занятости населения как ищущего работу, без присвоения статуса безработного не являются основанием для назначения ЕПМС.

Безработные граждане - граждане в трудоспособном возрасте, зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения как не имеющие работу или

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

деятельность, приравненную к занятости, а также желающие найти работу и готовые приступить к ней.

Граждане, ищущие работу - трудоспособные граждане, ищущие (новую) работу и способные приступить к ней. Они могут быть как зарегистрированы, так и не зарегистрированы в органах государственной службы занятости населения в целях поиска подходящей работы.

5.3. Прописка и отпуск без содержания

ЕПМС назначается:

- по месту жительства (прописки);
- по месту фактического жительства (временной регистрации) - по решению комиссии по рассмотрению жалоб и заявления граждан о назначении и выплате государственных пособий, созданных районными (городскими) государственными администрациями.

В случаях, когда гражданин прописан в одном районе (городе) но фактически проживает по другому адресу, то ЕПМС, при положительном решении комиссии, назначается по месту временной регистрации до окончания срока действия талона временной регистрации. При этом требуется справка из райгорУСЗ по месту прописки о том, что заявитель по месту прописки ЕПМС не получает.

При выдаче справки о неполучении ЕПМС по месту прописки, райгорУСЗ производит запись о выдаче такой справки в специальном журнале с указанием Ф.И.О. заявителя, адреса его прописки, наименования района, из которого поступил запрос (в котором заявитель обратился за назначением ЕПМС).

Если в последующем заявитель обратится за назначением ЕПМС по месту прописки райгорУСЗ должно произвести запрос в райгор УСЗ, в котором заявитель обращался за назначением ЕПМС. Только после получения информации о том, что данное лицо ЕПМС по месту временной регистрации не получает, заявителю назначается ЕПМС по месту прописки.

В случаях, когда один родитель ребенка (отец) прописан в одном регионе, а другой родитель (мать) в другом регионе,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

например отец в Араванском районе Ошской области, мать в г.Кара–Балта Чуйской области, ЕПМС назначается по месту прописки одного из родителей, а со второго родителя требуется справка с райгорУСЗ по месту жительства (приписки) о том, что она (он) не получает ЕПМС.

Гражданам, проживающим в новостройках и не имеющим прописку, либо имеющим прописку в одном из районов этого региона, ЕПМС назначается по месту жительства (новостройка) на основании справки квартального комитета с последующим контролем. При этом требуется решение о выделении земельного участка на строительство и справка из райгорУСЗ по месту прописки о том, что его семье не назначено ЕПМС.

В случаях, когда один из супругов не является гражданином Кыргызской Республики, ЕПМС назначается на основании акта обследования жилищно-бытовых условий семьи и при наличии объяснительной о том, что данный супруг подал заявление в соответствующие органы о принятии гражданства Кыргызской Республики.

Например: Женщина обратилась за назначением ЕПМС. Сама заявительница и ее дети школьного возраста являются гражданами Кыргызской Республики. Муж женщины (отец детей) является гражданином Республики Таджикистан. В этом случае ЕПМС назначается при условии предоставления справки о том, что отец детей подал заявление в соответствующие органы о принятии его в гражданство Кыргызской Республики. ЕПМС назначается с ограниченным сроком на шесть месяцев и с последующим контролем с истребованием справки с места жительства о том, что семья действительно проживает по указанному в справке адресу.

Семье, в которой один из родителей находится в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, ЕПМС назначается на основании подтверждающей справки с места работы.

В случаях, когда один из родителей находится в отпуске без содержания по собственному желанию, ЕПМС семье не назначается.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Семье, где одному из родителей по инициативе администрации предоставлен вынужденный отпуск без сохранения заработной платы, ЕПМС назначается при предоставлении копии приказа предприятия, организации, учреждения о предоставлении отпуска с указанием его основания, срока, оплаты или неоплаты за вынужденный простой или приостановление работы. При этом, если лицо находится в отпуске без содержания свыше шести месяцев, требуется справки из ГНИ.

5.4. Приостановка, возобновление и прекращение выплаты ЕПМС. Выплата ЕПМС приостанавливается в случаях необходимости предоставления необходимых документов.

Выплата ЕПМС приостанавливается с первого числа месяца, в котором получатель должен представить необходимый документ.

Необходимый документ должен быть представлен в течение двух месяцев с момента приостановки выплаты ЕПМС. Если документ представлен в течение двух месячного срока, то выплата ЕПМС возобновляется с момента приостановки. В случае непредставления необходимого документа в двухмесячный срок выплата ЕПМС прекращается с момента приостановки выплаты.

Выплата ЕПМС прекращается в случаях:

- повышения ССДС до уровня ГМД и выше;
- достижения детьми возраста 16 лет, учащимися общеобразовательных учреждений при окончании ими обучения, если на детей в течение двух месяцев не были представлены соответствующие документы о занятости этих детей (в данном случае прекращение выплаты производится только на данного ребенка);
- достижения учащимися начального профессионального учебного заведения, студентами среднего и высшего профессионального учебного заведения возраста 23 лет;
- выезда семьи на постоянное место жительства за пределы республики;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- непредставления в установленные сроки требуемых документов;
- смерти членов семьи, на которых назначено ЕПМС;
- невостребования ЕПМС в течение шести месяцев;
- перехода детей, получающих ЕПМС, на полное государственное обеспечение.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ЕПМС или пересмотр его размера, заявитель должен информировать УСЗ в течение 5 дней.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты ЕПМС или пересмотр его размера, выплата ЕПМС прекращается или осуществляется в новом размере с месяца, следующего за месяцем, в котором произошли изменения.

Например: 12 октября истекает срок инвалидности у одного из членов семьи, получающего пенсию как лицо с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), которая учитывается в доходе семьи. Выплата ЕПМС приостанавливается с 1 ноября до предоставления соответствующей справки МСЭК (или справки с места работы, учебы, органов занятости – в случае снятия с данного лица статуса ЛОВЗ). Если справка о продлении статуса ЛОВЗ предоставлена в течение двух месяцев с момента приостановки выплаты, т.е. до 31 декабря, то выплата пособия возобновляется с момента приостановки (с перерасчетом в случае изменения группы ЛОВЗ). В случае не предоставления соответствующей справки, выплата ЕПМС прекращается полностью на семью.

В случае смерти ребенка, назначенное на него ЕПМС выплачивается по месяц смерти. Со следующего месяца производится перерасчет ЕПМС и выплата доли ЕПМС на ребенка прекращается.

ЕПМС, причитающиеся получателю за прошлое время и не полученные им в связи со смертью, выплачиваются членам его семьи по заявлению одного из членов семьи, если обращение за ними последовало не позднее двенадцати месяцев, с момента смерти получателя.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Выплата ЕПМС лицу, предоставившему заведомо ложные сведения о праве на ЕПМС, либо не сообщившему своевременно о наступлении обстоятельств, влекущих необоснованное назначение ЕПМС, прекращается с момента обнаружения этого факта. При этом заявление о новом назначении государственного пособия не принимается в течение двенадцати месяцев, с момента прекращения выплаты ЕПМС.

Переплаченная сумма ЕПМС восстанавливается в соответствии с Инструкцией по возмещению незаконных расходов на выплату государственных пособий.

Перерасчет ЕПМС. Размеры назначенных ЕПМС подлежат изменению (перерасчету) в следующих случаях:

- изменения дохода семьи;
- изменения состава семьи;
- изменения группы и срока инвалидности;
- достижения детьми возраста 3-х лет;
- достижения детьми возраста 16 лет при условии непредоставления в течение 2-х месяцев справки о его занятости, а также в случае предоставления справки с места работы данного ребенка при его трудоустройстве;
- достижения учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентами средних и высших профессиональных учебных заведений возраста 23 лет;
- установления (снятия) районного коэффициента или изменения его размера;
- увеличения размера ГМД.

В случаях, когда происходят изменения в составе и/или доходе семьи, изменении статуса члена семьи, перерасчет ЕПМС производится в рабочем порядке с первого числа месяца, в котором произошли изменения. В случаях изменения размера ГМД, районного коэффициента перерасчет производится на основании совместных приказов Государственного агентства социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики и Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

5.5. Назначение и выплата ЕПМС с учетом районного коэффициента. Получателям ЕПМС, проживающим в высокогорных и отдаленных зонах, где установлены районные коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, размеры ЕПМС исчисляются с применением этих коэффициентов.

*Например: Если районный коэффициент $k=1,15$, размер ЕПМС 100 сомов, то с учетом районного коэффициента размер ЕПМС будет составлять $100*1,15=115$ сом.*

Районные коэффициенты не применяются:

- к нормативам доходов от сельскохозяйственной деятельности;
- к единовременным выплатам, в том числе к пособиям при рождении ребенка и погребение.

Тема 6. Ежемесячные социальные пособия

6.1. Условия, размеры и порядок назначения ежемесячных социальных пособий. Ежемесячное социальное пособие (далее – ЕСП) – один из видов государственных пособий, которое назначается независимо от среднедушевого совокупного дохода семьи. ЕСП назначается нетрудоспособным гражданам, не имеющим право на пенсионное обеспечение:

- детям с ограниченными возможностями здоровья, больные детским церебральным параличом (ДЦП) до 18 лет – при наличии справки МСЭК (на сроки действия справки МСЭК);
- детям с ВИЧ-инфекцией или большим СПИДом до 18 лет - при наличии справки МСЭК (на сроки действия справки МСЭК);
- детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом- до достижения ими возраста восемнадцати месяцев;
- детям с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет - при наличии справки МСЭК (на сроки действия справки МСЭК);

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

- лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства I, II, III групп – при наличии справки МСЭК (на сроки действия справки МСЭК);
- лицам с ограниченными возможностями здоровья общего заболевания I, II, III групп – при наличии справки МСЭК (на сроки действия справки МСЭК);
- престарелым гражданам при достижении ими пенсионного возраста;
- матерям-героиням при достижении ими пенсионного возраста;
- детям в случае потери кормильца – со дня смерти кормильца, если обращение за пособием последовало не позднее 12 месяцев со дня смерти;
- детям-сиротам.

ЕСП назначаются в следующих размерах:

| Наименование ЕСП | Размер ЕСП |
|--|-------------------|
| детям с ограниченными возможностями здоровья, больные детским церебральным параличом (ДЦП) до 18 лет | 2000 сом |
| детям с ВИЧ-инфекцией или больным СПИДом до 18 лет | 2000 сом |
| детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом | 2000 сом |
| детям с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет | 1500 сом |
| лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы | 2000 сом |
| лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства II группы | 1000 сом |
| лицам с ограниченными возможностями здоровья с детства III группы | 1000 сом |

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

| | |
|---|----------|
| лицам с ограниченными возможностями здоровья от общего заболевания I группы | 2000 сом |
| лицам с ограниченными возможностями здоровья от общего заболевания II группы | 1500 сом |
| лицам с ограниченными возможностями здоровья от общего заболевания III группы | 1000 сом |
| престарелым гражданам, в том числе жителям высокогорья и отдаленных районов | 1000 сом |
| матерям-героиням | 2000 сом |
| детям в случае потери кормильца | 1000 сом |
| детям-сиротам | 2000 сом |

В случае нахождения получателей ЕСП на полном или частичном государственном обеспечении, ЕСП назначается в следующих размерах:

| <i>Статус получателя ЕСП</i> | <i>Размер ЕСП</i> |
|--|--------------------------|
| детям, находящимся на полном государственном обеспечении | 25 % от ЕСП |
| гражданам, проживающим в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья | 25 % от ЕСП |
| детям, потерявшим обоих родителей (круглым сиротам) в период нахождения их на полном государственном обеспечении | 100 % от ЕСП |
| детям, находящимся на частичном государственном обеспечении | 100 % от ЕСП |

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

| | |
|--|-------------|
| совершеннолетним гражданам, находящимся в местах лишения свободы | 25 % от ЕСП |
|--|-------------|

ЕСП всем категориям детей с ограниченными возможностями здоровья, ЛОВЗ с детства и ЛОВЗ от общего заболевания назначаются с момента установления инвалидности МСЭК, в случае, если обращение за ЕСП и предоставление всех необходимых документов последовало не позднее шести месяцев со дня выдачи справки МСЭК, по истечении шести месяцев - с первого числа месяца обращения за ЕСП.

Пример: ЛОВЗ с детства инвалидность установлена с 15 марта 2010 года. Заявитель обратился за назначением ЕСП 20 августа 2010 года. В этом случае ЕСП должно быть назначено с 15 марта 2010 г., т.е. с момента установления инвалидности, но при условии предоставления всех необходимых документов до 15 сентября 2010 года. Если отъ один документ представлен позже 15 сентября 2010 г., ЕСП назначается с 1 сентября 2010 г.

Если бы обращение за ЕСП последовало позже 15 сентября, то ЕСП должно быть назначено с 1 сентября 2010 г. при условии предоставления всех документов с сентября 2010 г.. В случае позднего предоставления документов, ЕСП назначается с первого числа месяца, в котором был представлен последний документ.

Детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом, ЕСП назначается со дня рождения ребенка, если обращение за ЕСП и предоставление всех необходимых документов последовало не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка, по истечении указанного срока – с первого числа месяца обращения за ЕСП.

Детям, в случае потери кормильца и детям-сиротам ЕСП назначается со дня смерти родителя(лей), если обращение за ЕСП и предоставление всех необходимых документов последовало не позднее двенадцати месяцев со дня смерти родителя (лей), по истечении указанного срока – с первого

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

числа месяца обращения за ЕСП при условии предоставления всех документов.

ЕСП в случае потери кормильца и детям-сиротам назначается до:

- исполнения детьми возраста 16 лет;
- учащимся общеобразовательных учреждений – до окончания ими обучения;
- учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений очной формы обучения – до окончания ими обучения, но не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет.

ЕСП по случаю потери кормильца не может быть назначено в случаях, когда родитель ребенка признан безвестно отсутствующим, т.е. пропавшим без вести.

В данной ситуации в соответствие со ст. 77 Гражданского Кодекса КР гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц - первое января следующего года. Признание лица безвестно отсутствующим не влечет тех правовых последствий, которые наступают в случае его смерти, например, назначение ЕСП по случаю потери кормильца иждивенцам умершего.

Назначить ЕСП по случаю потери кормильца возможно только после объявления судом этого лица умершим. При этом решение суда подлежит регистрации в рай(гор) отделе ЗАГС, который выдает свидетельство о смерти и только после этого можно назначить ЕСП по случаю потери кормильца.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В случаях, когда ребенок потерял обоих родителей, при этом один из родителей имеет право на пенсионное обеспечение, а второй не имеет право на пенсионное обеспечение, ребенку должно быть назначено ЕСП по случаю потери кормильца (но не ЕСП как ребенку-сироте).

В данном случае ребенок должен получать ЕСП по случаю потери кормильца по линии социальной защиты и пенсию по случаю потери кормильца по линии Социального фонда.

В то же время, если оба умерших родителя не имеют права на пенсионное обеспечение, то на ребенка должно быть назначено ЕСП как ребенку-сироте. ЕСП престарелым гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, назначается со дня достижения пенсионного возраста, в соответствии с Законом КР «О государственном пенсионном социальном страховании»:

| | |
|------------------|------------------|
| <i>мужчинами</i> | <i>женщинами</i> |
| 63 лет | 58 лет |

Если хотя бы один документ был представлен позже шести месяцев с момента достижения пенсионного возраста, то ЕСП назначается с первого числа месяца, в котором был представлен последний документ.

Если обращение за ЕСП последовало позже шести месяцев со дня достижения пенсионного возраста, то ЕСП назначается с первого числа месяца, в котором произошло обращение, при условии предоставления всех необходимых документов. Если хотя бы один документ был представлен позже установленных сроков, то ЕСП назначается с первого числа месяца, в котором он был представлен.

6.2. ЕСП престарелым жителям высокогорных и отдаленных районов. ЕСП престарелым жителям высокогорных и отдаленных районов, не имеющим право на пенсионное обеспечение, назначается с учетом районного коэффициента при достижении возраста:

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

| | <i>мужчинами</i> | <i>женщинами</i> |
|-------------|------------------|------------------|
| высокогорье | 55 лет | 50 лет |
| отдаленные | 60 лет | 55 лет |

ЕСП матерям-героиням, не имеющим права на пенсионное обеспечение назначается при достижении ими возраста:

| Проживающим, в высокогорных и отдаленных зонах | Проживающим, не в высокогорных и отдаленных зонах |
|--|---|
| 45 лет | 53 лет |

Престарелым гражданам и матерям – героиням, ранее получавшим ЕСП в высокогорных и отдаленных зонах, а затем переехавшим в другие зоны не входящие в перечень высокогорных и отдаленных зон, выплата пособия не прекращается, однако пособие выплачивается без учета районного коэффициента.

Например: Престарелый гражданин, не имеющий права на пенсионное обеспечение, проживавший в селе Ак-Улак Жумгалского района, вышел на пенсию на льготных условиях в возрасте 55 лет согласно Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» и ему было назначено ЕСП с учетом районного коэффициента. В случае его переезда в зону не входящую в перечень высокогорных и отдаленных зон, где пенсионный возраст для мужчин наступает в 63 года, выплата ЕСП не прекращается, но выплачивается без учета районного коэффициента.

В случае, когда гражданин имеет право на различные виды ЕСП, ЕСП назначается только одно - по выбору лица, имеющего это право, кроме ЕСП по случаю потери кормильца.

Например: Ребенок-с ОВЗ, потерявший одного из родителей, который не имеет права на пенсионное

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

обеспечение, может получать и ЕСП по случаю потери кормильца и пособие как ЛОВЗ.

Право на два вида ЕСП: ЕСП как ЛОВЗ и ЕСП по случаю потери кормильца имеют лица с ограниченными возможностями здоровья, а именно:

- дети с ОВЗ с ОВЗ учащиеся в общеобразовательных учебных заведениях – до окончания ими обучения;
- дети с ОВЗ, учащиеся в начальных профессиональных учебных заведениях, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений по очной форме обучения, до достижения ими возраста двадцати трех лет.

Заявление на ЕСП на нетрудоспособных граждан, находящихся на государственном обеспечении (дети, недееспособные инвалиды и престарелые граждане), подают их родители или опекуны, которые должны поставить в известность о нахождении ребенка (ЛОВЗ, престарелого) в доме-интернате. При отсутствии родителей, заявление подается администрацией дома-интерната или дома престарелых.

Документы о назначении ЕСП рассматриваются в течение десяти рабочих дней с момента их поступления в полном объеме. Для каждого получателя на назначение ЕСП выписывается отдельный протокол на назначение государственного пособия, открывается отдельный лицевой счет и отдельное поручение на выплату.

Пример: У двоих детей умер один из родителей, не имеющий права на пенсионное обеспечение. В этом случае на каждого ребенка должно быть назначено ЕСП по случаю потери кормильца и оформлены отдельные документы на назначение и выплату ЕСП (отдельный протокол, лицевой счет, поручение). При этом получать ЕСП на двоих детей будет оставшийся родитель или опекун (попечитель).

6.3. Приостановка, возобновление и прекращение выплаты ЕСП. Выплата ЕСП приостанавливается в случае необходимости предоставления необходимых документов (справки с места жительства, учебы и т.д.). Если для продления выплаты требуются дополнительные документы,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

они должны быть представлены в течение двух месяцев с момента приостановки выплаты.

Например: Ребенку, получающему ЕСП по случаю потери кормильца, исполняется 16 лет 15 января 2010 года. С 1 февраля 2010 года производится приостановка выплаты ЕСП, т.к. на ребенка должна быть представлена справка с места учебы, подтверждающая, что он является учащимся какого-либо учебного заведения. Если справка с места учебы предоставляется до 1 апреля 2010 года, то выплата ЕСП возобновляется с момента приостановки выплаты, т.е. с 1 февраля 2010 года. Если справка не будет представлена в установленные сроки, то выплата ЕСП прекращается. Выплате ЕСП также прекращается, если ребенок устроился на работу.

В случаях назначения ЕСП на срок более одного года, в целях контроля за правильностью выплаты и во избежание переплат, необходимо ежегодно требовать обновление справки с места жительства получателя ЕСП и предъявления его паспорта.

Выплата ЕСП прекращается в случаях:

- истечения срока инвалидности,
- смерти получателя;
- выезда на постоянное место жительства за пределы республики;
- несвоевременное предоставление требуемых документов;
- достижения получателем ЕСП по случаю потери кормильца возраста 16 лет, учащимся общеобразовательного учреждения при окончании обучения, учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентами среднего и высшего профессионального учебного заведения возраста 23 лет;
- достижения ребенком, рожденным от матери, живущей с ВИЧ/СПИДом, возраста 18 месяцев;
- невострбования ЕСП в течение шести месяцев (длительная неоплата).

Перерасчет ЕСП производится при:

- изменении размеров ЕСП;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- изменении группы инвалидности;
- установлении (снятии) районного коэффициента или изменении его размера;
- переводе лица, получающего ЕСП, с одного вида пособия на другой.

Назначение и выплата ЕСП с учетом районного коэффициента. Получателям ЕСП, проживающим в высокогорных и отдаленных зонах, где установлены районные коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, размеры ЕСП исчисляются с применением этих коэффициентов.

6.4. Документы, необходимые для назначения ЕСП. К заявлению о назначении ЕСП должны быть приложены следующие документы:

ЕСП для ЛОВЗ:

- паспорт (свидетельство о рождении);
- справка с места жительства;
- справка МСЭК;
- справка из Социального фонда по месту жительства, подтверждающая отсутствие права на пенсионное обеспечение (для лиц, старше 18 лет).

В тех случаях, когда по каким-либо причинам, обновление справки МСЭК произведено позже положенных сроков, то необходимо установить по чьей вине это произошло. В тех случаях, когда в поздней выдаче виновата МСЭК, МСЭК должна сделать увязку сроков, после чего органами социальной защиты ЕСП назначается с учетом увязки сроков.

ЕСП по случаю потери кормильца:

- паспорт;
- справка с места жительства;
- свидетельство о смерти (оригинал);
- свидетельство о рождении детей;
- справка из Социального фонда по месту жительства, подтверждающая отсутствие права на пенсионное обеспечение.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В тех случаях, когда заявитель обращается за ЕСП по случаю потери кормильца, он должен предоставить оригинал свидетельства о смерти, на котором делается отметка райгорУСЗ о назначении ЕСП.

*Пример: ЕСП назначено _____ на ___ детей в сумме
___ с _____ по _____ (Ф.И.О.) (сом)*

Со свидетельства снимается копия, которая заверяется печатью райгорУСЗ и подписью начальника отдела государственных пособий. Заверенная копия свидетельства подшивается в личное дело получателя ЕСП.

В случаях, когда оригинал свидетельства о смерти утерян, ЕСП может быть назначено на основании повторного свидетельства о смерти по решению комиссии, созданной районной (городской) государственной администрации. При этом с заявителя также требуется объяснительная записка об утере свидетельства о смерти.

ЕСП престарелым гражданам при отсутствии права на пенсионное обеспечение

-паспорт;

-справка с места жительства;

-справка из Социального фонда по месту жительства, подтверждающая отсутствие права на пенсионное обеспечение.

Матерям-героиням при отсутствии права на пенсионное обеспечение:

- паспорт;

- удостоверение матери-героини, выданные Правительством КР;

- справка с места жительства;

- справка из Социального фонда по месту жительства, подтверждающая отсутствие права на пенсионное обеспечение.

Детям ВИЧ-инфицированным или больным СПИДом:

- паспорт родителей;

- свидетельство о рождении;

- справка с места жительства;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- справка МСЭК

Детям, рожденным от матерей, живущих с ВИЧ/СПИДом

- паспорт родителей;

- свидетельство о рождении;

- справка с места жительства;

- справка из территориального объединения «СПИД»

В случае отказа в назначении ЕСП, заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причин отказа и порядке его обжалования.

Назначенные и не востребованные своевременно получателями ЕСП выплачивается за прошлое время, *но не более чем за один год.*

Тема 7. Порядок оформления и ведения дел по назначению государственных пособий

7.1. Содержание порядка оформления и ведения дел по назначению государственных пособий. Копии свидетельств о рождении детей, о браке и другие документы, представляемые для назначения ГП, должны быть заверены райгорУСЗ или айыл окмоту. В случаях, если заявитель получал в прошлом году ГП, то копии документов заверяются райгорУСЗ или айыл окмоту ежегодно.

При предоставлении справок из малых предприятий, акционерных обществ, частных предприятий дополнительно требуется справка из органов налоговой инспекции о том, что данное предприятие зарегистрировано, с указанием номера, даты регистрации и адреса.

Справки о заработной плате, составе семьи и другие справки должны быть оформлены на бланке, либо иметь угловой штамп, дату выдачи, номер регистрации и скреплены круглой печатью.

Справки и иные документы, имеющие исправления и подчистки, не принимаются. Специалисты по назначению госпособий, ведущие специалисты айыл окмоту и аудиторы не имеют права вносить в них какие-либо исправления.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Справки о заработной плате и иных доходах членов семьи должны быть подписаны руководителем и главным бухгалтером учреждения, организации, с полным указанием фамилий выдавших их.

Справки о наличии личного подсобного хозяйства (приусадебный участок), земельного надела с указанием размера земли и сельскохозяйственных животных с указанием вида и количества выдают айыл окмоту, квартальные комитеты.

7.2. Порядок перерасчета размеров государственных пособий. Перерасчет ЕПМС. С 1 января 2010 года производится перерасчет размеров ЕПМС с учетом:

- нового размера ГМД;
- новых нормативов доходов от земельных наделов и приусадебных участков;
- исключения из получателей ЕПМС нетрудоспособных граждан (ЛОВЗ, граждан пенсионного возраста).

С 1 февраля 2010 г. производится перерасчет размера пособий тем семьям, в состав которых входят дети от 1,5 до 3 лет, которые получают пособие по абсолютной сумме (разница между ГМД и ССДС). С 1 февраля дети от 1,5 до 3-х лет должны получать пособие в размере 100 % т ГМД.

Пример: Семья из 3-х человек: мать и двое детей. СДС= 600 сом. Старшему ребенку 5 лет, младшему – 2года 1 месяц. В настоящее время мать получает на двоих детей ЕПМС в размере:

$$\begin{aligned} \text{ЕПМС} &= 2 \times (\text{ГМД} - \text{ССДС}) = 2 \times (282 - 600/3) = \\ &= 2 \times 82 = 164 \text{ (сома)} \end{aligned}$$

С 1 февраля размер ЕПМС составит:

$$\begin{aligned} \text{ЕПМС} &= 1 \times (\text{ГМД} - \text{ССДС}) + 100\% \text{ от ГМД} = \\ &= 1 \times (282 - 600/3) + 282 = 82 + 282 = 364 \text{ (сома)}, \\ &\text{т.е.: } 82 \text{ сома} - \text{ на пятилетнего ребенка} \\ &\quad 282 \text{ сома} - \text{ на ребенка до 3-х лет.} \end{aligned}$$

При этом, при назначении пособия на ребенка до 3-х лет выписываются отдельный протокол, лицевой счет и поручение. При определении степени нуждаемости семьи

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

учет товаров длительного пользования и учет сельскохозяйственных животных производится при новых назначениях.

Перерасчет размеров ЕСП с учетом их установления в жестких размерах производится с 1 января 2010 года.

Тема 8. Порядок назначения и выплаты временных ежемесячных компенсаций на продукты питания получателям ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей

8.1. Назначения и выплаты временных компенсаций.

Компенсация назначается и выплачивается ежемесячно общим размером на семью, получающую ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей (далее – ЕПМС) из расчета 40 сом на каждого получателя ЕПМС.

Для назначения компенсации, районными (городскими) управлениями социальной защиты производится запись о назначении компенсации в ранее выписанных протоколах на назначение государственного пособия. Запись производится суммированием: размер госпособия + компенсация.

Например: Семья из 3-х человек: мать и двое детей школьного возраста. На семью назначается компенсация в размере 80 сом/мес. (по 40 сом на каждого ребенка, получающего ЕПМС).

Если в семье, получающей ЕПМС, происходит изменение ее количественного состава (рождение ребенка, уменьшение количества членов семьи, имеющих право на ЕПМС), то соответственно производится изменение величины компенсации, с указанием сроков ее выплаты.

В случае назначения на одного получателя нескольких видов пособий по малообеспеченности (ЕПМС, пособие детям до 3 лет, двойням, тройням) необходимо производить отметки в нескольких протоколах.

Например: Семья из 4-х человек: мать, отец, двое детей (10-ти лет и 5 месяцев). При назначении компенсации

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

производится отметка в двух протоколах – один – на ребенка до 3 лет, второй – на ребенка 10-ти лет.

В случаях, когда один человек получает два вида госпособий: ЕСП и ЕПМС, компенсация как получателю ЕПМС не назначается, так как она уже учтена в размере ЕСП.

Например: Семья из 5-ти человек: мать, отец, трое детей (ребенок-с ограниченными возможностями здоровья – 12-ти лет; ребенок 10-ти лет и ребенок 5 месяцев). При назначении компенсации производится отметка в двух протоколах:

- один – на ребенка до 3 лет (40 сом);
- второй – на ребенка 10-ти лет (40 сом).

При новых назначениях. Районные (городские) управления социальной защиты оформляют протокола на назначение государственных пособий с учетом компенсаций и направляют с извещениями в районные (городские) филиалы Государственного Предприятия «Кыргыз почтасы».

По уже назначенным делам. Районные (городские) управления социальной защиты составляют списки-распоряжения на перерасчет государственных пособий с учетом компенсации (в двух экземплярах) и направляют их в районные (городские) филиалы Государственного Предприятия «Кыргыз почтасы» (*Приложение 1*).

При изменении сроков назначения госпособий изменяется и срок назначения компенсации. В этом случае производится изменение записи в протоколах на назначение государственного пособия с указанием нового периода выплаты компенсации.

На основании протоколов (при новых назначениях и списков-распоряжений на перерасчет государственных пособий с учетом компенсации (по уже назначенным делам), отделы по выплатам УСЗ производят дополнительную запись в лицевых счетах о назначенных компенсациях с указанием размеров и сроков предоставления компенсаций.

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

8.2. Составление списки на разные виды госпособий. Списки-распоряжения составляются отдельно на разные виды госпособий:

- ЕПМС (без учета получателей ЕСП);
- ЕЕП детям до 3 лет (в том числе двойням, тройням).

Отделом по выплатам государственных пособий и денежных компенсаций на основании списков-распоряжений на перерасчет государственных пособий производится изменения сумм ЕПМС в поручениях на выплату государственных пособий. В поручениях производится штамповка, где указывается общий размер выплаты (пособие + компенсация).

Форма штампа на выплату компенсации на продукты питания.

| | |
|---------------------------------|----------------|
| Всего к оплате _____ сом | ↑ 2 см ↓ |
| из них компенсация _____ сом | |
| с _____ 200 _____ г. | |
| Подпись _____ | |
| | |

← 7 см →

1 пример: Семье назначено ЕПМС на двоих детей общим размером 150 сом. Размер компенсации на двоих детей составит 80 сом. В поручении производится штамповка:

| |
|---------------------------------------|
| Всего к оплате _____ 230 _____ сом |
| из них компенсация _____ 70 _____ сом |
| с _____ 1 января _____ 2010_г. |
| Подпись _____ |

2 пример: Семье назначено ЕПМСП на троих детей общим размером 210 сом. Один ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Размер компенсации на двоих детей (получающих ЕПМС) составит 80 сом. При штамповке сумма 210 сом заменяется на: $210 + 80 = 290$ (сом).

| |
|--------------------------------|
| Всего к оплате _____ 290 |
| сом |
| из них компенсация _____ 80 |
| сом |
| с _____ 1 января _____ 2010 г. |
| Подпись _____ |

Для ребенка с ограниченными возможностями здоровья компенсация учтена в размере его ЕСП, которая с 1 января 2010 года увеличена до 1500 сомов. Таким образом, для данной семьи производится штамповка в одном поручении (см. п.5 настоящего Механизма). К компенсациям, выплачиваемым в отдаленных и высокогорных населенных пунктах, районный коэффициент не применяется.

Система отчетностей. Ежемесячно до 1 числа месяца, следующего за отчетным, районные (городские) УСЗ представляют в Департамент социальной защиты и гуманитарной помощи отчеты о назначенных компенсациях согласно Приложению 2 и формам отчетностей «О потребной сумме и финансировании выплат компенсаций на продукты питания»(форма 2, форма 2А, форма 2Б).

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**СПИСОК-РАСПОРЯЖЕНИЕ
на перерасчет ежемесячного пособия малообеспеченным семьям, имеющим детей
с учетом компенсации на продукты питания**

_____ (наименование органа социальной защиты)

_____ (наименование предприятия связи)

| № п/п | № лицевых счетов | Фамилия и инициалы получателя ЕПМС | Количество получателей ЕПМС в семье (чел) | Суммы назначенных: | | Итого: (сом) | Период назначения пособия (компенсации) (указать с какого по какое число) | Примечание |
|-------|------------------|------------------------------------|---|--------------------|---|--------------|---|------------|
| | | | | ЕПМС (сом) | компенсации (общий размер на семью) (сом) | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | | | | | | | | |

Итого: _____

Правильность перерасчета проверил: _____ Нач. рай (гор.) УСЗ
(фамилия, подпись)

_____ Зав. отделом по назначению госпособий
(фамилия, подпись)

_____ Зав. отделом выплат госпособий и денежных компенсаций
(фамилия, подпись)

М.П.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ОТЧЕТ О НАЗНАЧЕННЫХ КОМПЕНСАЦИЯХ НА ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ ПОЛУЧАТЕЛЯМ ЕПМС

по _____ району
по состоянию на _____ 20____ г.

| № | Категории: | | | | | общее количество получателей (чел.) | Месячная потребная сумма (тыс. сом) | |
|---|------------------|------------------|----------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------|
| | двойняшки (чел.) | тройняшки (чел.) | дети до 3 лет (чел.) | дети от 3 до 16 лет (чел.) | студенты, учащиеся (чел.) | | без учета почтовых услуг | с учетом почтовых услуг |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | | | | | | | | |

Подписи:

Зав. отделом по назначению госпособий _____
(фамилия, подпись)

Начальника рай(гор) УСЗ _____
(фамилия, подпись)

М.П.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Тема 9. Порядок назначения денежных компенсаций взамен льгот

9.1. Общие положения. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях реализации Положения о порядке назначения ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2009 года № 795 «О выплате ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот».

Положение о порядке назначения ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот является основным документом, применяемым в работе вместе с настоящими Методическими рекомендациями.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2009 года № 795 «О выплате ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот» с 1 января 2010 года взамен ранее действовавших льгот отдельным категориям граждан назначаются и выплачиваются ежемесячные денежные компенсации (далее компенсации), финансируемые из республиканского бюджета, **размеры которых установлены пунктом 1 указанного постановления.**

При этом каждого получателя компенсации в обязательном порядке необходимо предупредить о том, что он будет производить **оплату жилищно-коммунальных услуг самостоятельно** на общих основаниях, так как в сумму компенсации вошла стоимость всех ранее получаемых льгот, в том числе и льгот на жилищно-коммунальные услуги.

Лицам, имеющим право на получение денежной компенсации **по нескольким основаниям**, предоставляется право **выбора только одного основания** для получения компенсации.

Если вдова участника ВОВ является также тружеником тыла, то она должна выбрать одну из этих двух категорий для назначения компенсации. Выбор должен быть сделан и в том

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

случае, если одно и то же лицо является тружеником тыла и донором.

Иначе говоря, если одно и то же лицо относится к нескольким категориям из 25 категорий, указанных в Приложении 1 к постановлению № 795, то оно имеет право получать компенсацию **только по одной категории по своему выбору**.

Назначение денежных компенсаций лицам, имеющим право на ее получение, производится в районных, городских управлениях социальной защиты (далее УСЗ) **по месту проживания**, с обязательной **постоянной** регистрацией в территориальных органах внутренних дел (прописка).

Лицам, проживающим в домах-интернатах государственной формы собственности, назначение компенсации производится в районном, городском управлении социальной защиты **по месту расположения дома-интерната**, при наличии всех необходимых документов, подтверждающих статус получателя компенсации. Компенсации **не назначаются лицам, проживающим** в детских или взрослых **психоневрологических** домах-интернатах.

В целях исключения случаев неправомерного назначения компенсаций, а также предотвращения переплат, специалистам УСЗ необходимо ежемесячно проводить **тщательную выверку всех** личных дел получателей компенсаций, затребовать все необходимые документы, подтверждающие их статус. **Компенсация не назначается**, если в личном деле отсутствует какой-либо документ.

Выверка личных дел получателей компенсаций, являющихся пенсионерами, производится в Социальном фонде Кыргызской Республики.

Получатель компенсации ежегодно в январе месяце обязан пройти перерегистрацию в УСЗ, представив обновленную справку с места жительства, при наличии документов удостоверяющих его личность (паспорт, свидетельство о рождении).

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Лицам, состоящим на учете в УСЗ длительное время (ветераны ВОВ, интернационалисты, чернобыльцы, реабилитированные и др.), допускается прохождение перерегистрации до 1 апреля текущего года, с назначением компенсации с 1 января.

Заявление на назначение денежной компенсации (форма заявления приводится в Приложении 1) подают только **впервые обратившиеся лица** с приложением всех необходимых по статусу документов.

Компенсация назначается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором заявитель подал заявление на назначение ему компенсации.

К примеру, гражданин, впервые обратившийся за компенсацией, подал заявление 21 января 2010 года. Назначение компенсации будет производиться с 1 февраля 2010 года.

В случае, когда в одной семье проживает **нескольких лиц, имеющих право на получение компенсации**, назначение компенсации производится на **каждого в отдельности** (участник ВОВ и труженик тыла, 2 реабилитированных, 3 инвалида по зрению и др.).

Назначение денежных компенсаций производится в обязательном порядке по данным паспорта. В случае если срок действия паспорта истек, допускается назначение компенсаций по данным этого паспорта, но с обязательным предупреждением получателя компенсации о необходимости срочной **замены паспорта** в течение срока, не превышающего **трех месяцев**. По истечению 3-х месяцев выплата компенсации прекращается и вновь может быть назначена только с момента предоставления нового паспорта.

Постоянно проживающие в Кыргызской Республике **граждане других стран**, имеют право на получение денежной компенсации только **при наличии оформленного вида на жительство**. Лицам, имеющим листок временной регистрации сроком от 3-х до 6-ти месяцев, компенсация не назначается.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Для получения компенсации иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, должны представить справку из страны своего гражданства о том, что они не получают льготы в этой стране.

Удостоверения общественных организаций, таких как Кыргызский Союз ветеранов войны в Афганистане, Общественное объединение «Защитники Отечества», Союз «Чернобыль», определяют принадлежность конкретного лица к данной общественной организации, но не имеют законного основания для назначения денежных компенсаций.

Принимать такие удостоверения запрещается.

В случае смерти получателя выплата компенсации прекращается с первого числа месяца, следующего за датой наступления смерти.

Выплата назначенной, но **недополученной при жизни** получателя компенсации, производится одному из членов семьи, **совместно проживающим и постоянно прописанным с ним на момент смерти**. Ему необходимо обратиться в управление социальной защиты в течение шести месячного срока со дня смерти получателя компенсации.

К примеру, получатель компенсации умер 5 января 2010 года. Один из членов семьи, совместно проживающих и прописанных с получателем компенсации на момент смерти, должен обратиться до 6 июля 2010 года в УСЗ для переоформления недополученной суммы на свое имя. При обращении 6 июля и позднее недополученная компенсация не выплачивается.

К членам семьи относятся лица, проживающие совместно, связанные родственными отношениями, ведущие общее хозяйство и имеющие общий бюджет.

В случае если лицо, имеющее право на получение денежной компенсации, осуждено, заключено под стражу и находится **в учреждениях уголовно-исполнительной системы**, денежная компенсация данному лицу или членам его семьи **не назначается**.

При перемене места жительства получатель денежной компенсации в обязательном порядке должен сняться с учета

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

в УСЗ и получить справку о периоде получения компенсации в текущем году, необходимую для постановки на учет в районном, городском управлении социальной защиты по новому месту жительства.

Во избежание двойного предоставления денежных компенсаций по старому и новому месту жительства, компенсация без предъявления справки о сроках полученной компенсации из управления социальной защиты по предыдущему месту жительства **не назначается**.

Для оформления компенсации по новому месту жительства получателю необходимо вновь представить все подтверждающие его статус документы.

В случае временного отсутствия получателя, выехавшего для работы или учебы в другие населенные пункты республики или ближнего зарубежья, ежемесячная денежная компенсация выплачивается лицу, на которого оформлена нотариально заверенная доверенность сроком не более чем на один год.

Если получатель компенсации не оформил доверенность, выплата компенсации **не производится**.

По завершению срока действия доверенности, получатель компенсации обязан пройти перерегистрацию в УСЗ, представив обновленную справку с места жительства. При необходимости оформляется новая доверенность сроком не более 1 года.

Денежная компенсация, назначенная ребенку, при наличии необходимых документов, **подтверждающих его статус** (дети участников ЧАЭС, дети с ограниченными возможностями здоровья по зрению или слуху) **оформляется на одного из родителей**.

Если ребенок является сиротой или его родители лишены родительских прав, но существует оформленная опека над ним, выплата денежной компенсации оформляется на опекуна, при наличии всех необходимых документов по статусу ребенка.

При назначении денежных компенсаций детям до 18 лет и лицам с ограниченными возможностями здоровья,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

имеющим выписку из акта освидетельствования и справку МСЭК на определенный срок, необходимо **обязательно отслеживать** возраст ребенка до исполнения 18 лет и срок окончания признания инвалидности.

Вне зависимости от региона проживания получателей компенсаций, **районные коэффициенты** к размерам денежных компенсаций **не начисляются**.

Списки чернобыльцев и доноров в обязательном порядке ежегодно выверяются в региональных отделениях Кыргызского государственного медико-дозиметрического регистра и Республиканского центра крови.

Ответственность за правомерность выдаваемых документов, подтверждающих статус получателя компенсации, несут организации, выдающие и лица, подписывающие эти документы.

К членам семей погибших или умерших, имеющих право на получение денежной компенсации, относятся:

- супруга (супруг) погибшего, умершего, не вступившая (вступивший) в повторный брак;
- один из родителей, в случае если погибший, умерший не вступал в брак.

Другим членам семьи денежная компенсация не назначается.

При вступлении супруги (супруга) в повторный брак денежная компенсация **не назначается**.

Местные органы власти **имеют право устанавливать дополнительные социальные гарантии и компенсации** для малообеспеченных семей и граждан, а также лиц с ограниченными возможностями здоровья за счет средств местного бюджета (особенно при оплате дорогостоящих энергоносителей), оформляя их постановлениями районных, городских кенешей.

9.2. Документы необходимые, для назначения компенсаций.

Для назначения компенсации получатели компенсаций в обязательном порядке представляют в УСЗ **общие для всех категорий получателей компенсаций** документы:

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- справка с места жительства;
- копия паспорта (анкетный лист, страница о регистрации по месту жительства – прописка).

Кроме общих документов по каждой категории в отдельности предоставляются дополнительные документы.

По категории ветераны Великой Отечественной войны:

2.2.1. В личных делах ветеранов войны кроме обязательных для всех документов, указанных в пункте 2.1, в обязательном порядке должны находиться:

- копия удостоверения, выданного военными комиссариатами или УСЗ;
- копия военного билета участников и инвалидов ВОВ, в том числе Героев и награжденных орденом Славы всех трех степеней.

Дополнительно с этими документами в личных делах находятся:

- для инвалидов ВОВ - копия справки МСЭК о том, что ранение (травма) получено в период Великой Отечественной войны;
- для Героев Советского Союза и Героев Кыргызской Республики, награжденных за боевые заслуги, и лиц, награжденных орденом Славы всех трех степеней за боевые заслуги – копия удостоверения о награждении и копии орденских книжек;
- для бывших несовершеннолетних узников концлагерей - копии документов военного времени, подтверждающих факт нахождения в период второй мировой войны в концлагерях, гетто, других местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками на территориях Германии и союзных с нею стран, а также на оккупированных ими территориях бывшего СССР и стран Европы, либо справок или других документов архивных и иных учреждений, содержащих необходимые сведения, для бывших несовершеннолетних узников концлагерей (в возрасте до 18 лет, на момент применения к ним нацистских

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

преследований на оккупированных территориях бывшего СССР);

- для лиц, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда» - копии удостоверений к медали «За оборону Ленинграда», знаку «Жителю блокадного Ленинграда».

2.2.2. Для лиц, награжденных орденами и или медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, - копия орденских книжек или удостоверений к наградам, перечисленных в Положении о порядке назначения ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот, утвержденном постановлением ПКР от 22 декабря 2009 года № 795 «О выплате ежемесячных денежных компенсаций взамен льгот».

2.2.3. При наличии группы инвалидности у лиц, награжденных орденами и или медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы ВОВ, дополнительно с основными документам должна находиться копия справки МСЭК, с указанием группы и срока назначения инвалидности.

2.2.4. В личных делах граждан, подвергшихся в годы Великой Отечественной войны незаконной насильственной мобилизации в рабочие колонны (трудармию) и впоследствии реабилитированным, в обязательном порядке должны находиться копия документа, подтверждающего нахождение в трудармии, а также копия **справки о последующей реабилитации.**

2.2.5. Для семей погибших военнослужащих в Великой Отечественной войне и вдов (вдовцов) умерших участников Великой Отечественной войны, не вступивших в повторный брак, обязательна копия справки о гибели военнослужащего в Великой Отечественной войне, копия удостоверения участника ВОВ, копия свидетельства о браке, копия свидетельства о смерти супруга (супруги).

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В случае отсутствия документов, подтверждающих официальную регистрацию брака (**свидетельство о бракосочетании**), компенсация заявителю **не назначается**.

2.2.6. В случае отсутствия (утери) у впервые обратившихся вдов участников Великой Отечественной войны документов, подтверждающих статус супруга, для оформления денежной компенсации кроме документов, перечисленных в пункте 2.5., необходимо представить справку из военного комиссариата.

Справка должна иметь угловой штамп с соответствующей регистрацией военного комиссариата, а также заверена подписью военного комиссара и гербовой печатью.

2.3. По категории воины-интернационалисты и инвалиды-военнослужащие:

2.3.1. В дополнение к документам, указанным в пункте 2.1. настоящих рекомендаций, для участников боевых действий на территории других государств и инвалидов-военнослужащих,

- персонифицированное удостоверение соответствующего образца, выдаваемое Министерством обороны Кыргызской Республики. В случае наличия на руках удостоверений старого образца, компенсация назначается, но специалистам УСЗ необходимо предупредить военнослужащих о необходимости его замены на персонифицированное удостоверение;

- копия военного билета с отметкой об участии в боевых действиях на территории других государств или исполнении обязанностей военной службы.

При этом военнослужащим СА и ВМФ, КГБ, лицам начальствующего и рядового состава МВД СССР, включая военных специалистов, военных советников, принимавших участие в боевых действиях, в обязательном порядке производится запись в военном билете следующего характера:

- (стр.7 п.18 "участие в боях, боевых действиях" или стр. 23 раздел VII "особые отметки"), произведенная командиром воинской части, где проходил службу военнослужащий, либо

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

военного комиссара, которая содержит следующие сведения: период прохождения военной службы, № в/ч (или полевой почты), место прохождения службы.

2.3.2. К государствам, с указанием периодов ведения боевых действий с участием граждан Кыргызской Республик, относятся:

- Боевые действия **на острове Даманский**: март 1969 года;

- Боевые действия в районе **озера Жаланашколь**: август 1969 года;

- Боевые действия в **Алжире**: 1962-1964 годы;

- Боевые действия в **Египте** (Объединенная Арабская Республика): с октября 1962 года по март 1963 года; июнь 1967 года; 1968 год; с марта 1969 года по июль 1972 года; с октября 1973 года по март 1974 года; с июня 1974 года по февраль 1975 года (для личного состава тральщиков Черноморского и Тихоокеанского флотов, участвовавших в разминировании зоны Суэцкого канала);

- Боевые действия в **Йеменской Арабской Республике**: с октября 1962 года по март 1963 года; с ноября 1967 года по декабрь 1969 года;

- Боевые действия во **Вьетнаме**: с января 1961 года по декабрь 1974 года;

- Боевые действия в **Сирии**: июнь 1967 года; март-июль 1970 года; сентябрь-ноябрь 1972 года; октябрь 1973 года;

- Боевые действия в **Анголе**: с ноября 1975 года по ноябрь 1979 года;

- Боевые действия в **Мозамбике**: 1967-1969 годы; с ноября 1975 года по ноябрь 1979 года;

- Боевые действия в **Эфиопии**: с декабря 1977 года по ноябрь 1979 года;

- Боевые действия в **Афганистане**: с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года;

- Боевые действия в **Камбодже**: апрель-декабрь 1970 года;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- Боевые действия в **Бангладеш**: 1972-1973 годы (для личного состава кораблей и вспомогательных судов Военно-Морского Флота СССР);

- Боевые действия в **Лаосе**: с января 1960 года по декабрь 1963 года; с августа 1964 года по ноябрь 1968 года; с ноября 1969 года по декабрь 1970 года;

- Боевые действия в **Сирии и Ливане**: июнь 1982 года.

- Боевые действия в **Венгрии**: 1956 год.

2.3.3. Также право на получение компенсации по категории «участники боевых действий на территории других государств» имеют:

- лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и государственной безопасности СССР, **принимавшие участие в боевых действиях на территории других государств.**

В случае если указанные лица получили инвалидность вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания **при исполнении служебных обязанностей в государствах, где велись боевые действия**, они имеют право на получение компенсации по категории «инвалиды военнослужащие».

Для назначения компенсаций указанные лица предоставляют в УСЗ все необходимые подтверждающие документы.

2.3.4. Сотрудникам органов внутренних дел, получившим инвалидность **при исполнении служебных обязанностей, в период прохождения службы** в органах внутренних дел, **компенсация не назначается.** Они имеют право на получение пенсии согласно Закону Кыргызской Республики «О пенсионном обеспечении военнослужащих».

2.3.5. Военнослужащие, служившие на **таджико-афганской границе**, не относятся к категории лиц – «участники боевых действий на территории других государств» и, соответственно, **не имеют права на получение денежных компенсаций,** поскольку участок таджико-афганской границы не входит в вышеуказанный перечень ведения боевых действий.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

2.3.6. В личных делах военнослужащих, ставших инвалидами, должны находиться справка МСЭК о том, **что ранение (травма) получено при исполнении обязанностей военной службы** с указанием группы и срока назначения инвалидности (в справках выданных до 2010 года).

Заключение и справка об инвалидности военнослужащим выдается районными МСЭК по месту жительства на основании заключения Военно-врачебной комиссии силового ведомства.

В заключении МСЭК, **выдаваемых до 2010 года**, должно быть указано, что «ранение (травма) получено **при исполнении обязанностей военной службы**» или «ранение, контузия, увечье или заболевание получены при защите СССР или исполнении иных обязанностей военной службы».

С 2010 года в заключениях и справках МСЭК для военнослужащих будет производиться запись «военная травма».

Данная формулировка вводится в соответствии с пунктом 130 Положения о медицинском освидетельствовании в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба (на мирное и военное время), утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2009 года № 771.

2.3.7. Военнослужащим, имеющим заключение МСЭК с записью «заболевание (увечье) получено в период **прохождения военной службы**», денежная компенсация **не назначается.**

2.3.8. Вдовы (вдовцы) или один из родителей погибшего военнослужащего предоставляет в УСЗ копию **справки о гибели** военнослужащего **при исполнении обязанностей военной службы**, копию свидетельства о браке или копию свидетельства о рождении погибшего.

2.3.9. Члены семей погибших и умерших **сотрудников внутренних дел** должны представить в УСЗ:

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- копию свидетельства о браке;
- копию справки о гибели супруга (супруги), сына (дочери) в связи с исполнением служебных обязанностей или служебного долга или свидетельства о смерти после увольнения со службы, с указанием о наступлении смерти вследствие ранения, травмы, заболевания, полученных в период прохождения службы.

2.4. По категории ликвидаторы последствий аварии на ЧАЭС:

2.4.1. В дополнение к документам, указанным в пункте 2.1. настоящих рекомендаций, ликвидаторы последствий аварии на ЧАЭС, а также члены их семей, имеющие право на компенсацию, предоставляют:

- копии военного билета или справки предприятия, с указанием годов участия в ликвидации аварии;

- заключение Республиканского экспертного межведомственного совета (РЭМС).

- выписка из акта освидетельствования МСЭК о том, что заболевание связано с катастрофой на ЧАЭС, с указанием группы и срока назначения инвалидности для инвалидов, пострадавших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и лиц, заболевших и перенесших лучевую болезнь;

- копия свидетельства о браке (при назначении вдове или вдовцу), копия свидетельства о рождении погибшего или умершего (при назначении одному из родителей), копия справки о гибели в результате аварии на Чернобыльской АЭС или копия свидетельства о смерти, для семей погибших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни, умерших инвалидов и умерших участников 1986-1987 годов, копия документов, подтверждающих статус чернобыльца для семей погибших или умерших;

- копия свидетельства о рождении детей до 18 лет (первого и двух последующих поколений), копия паспорта родителя, на которого оформляется компенсация, справка Кыргызского государственного медико-дозиметрического регистра.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

2.4.2. Выдача справки Кыргызского государственного медико-дозиметрического регистра производится районным уровнем Кыргызского государственного медико-дозиметрического регистра в Центре семейной медицины.

Обновление справки медико-дозиметрического регистра производится ежегодно (образец справки представлен в приложении 2).

2.4.3. В случае, когда участник ЧАЭС 1988-89 гг. становится инвалидом по причине воздействия радиации или заболевшим и перенесшим лучевую болезнь (на основании заключения Республиканского межведомственного экспертного совета), он переходит на категорию «инвалид ЧАЭС». Компенсация в новом размере назначается с 1 числа месяца, следующего после предоставления выписки из акта освидетельствования МСЭК.

При этом чернобылец предоставляет в УСЗ копию справки МСЭК и личное заявление о переводе на категорию «инвалид ЧАЭС».

2.4.4. Инвалид чернобылец имеет право перейти на категорию инвалид военнослужащий, только в случае предоставления выписки из акта освидетельствования и справки МСЭК о получении травмы, заболевания **при исполнении воинской службы**, связанной с работами по ликвидации аварии на ЧАЭС.

С 2010 года в справках МСЭК для военнослужащих будет производиться запись «военная травма».

Для этого необходимо написать личное заявление об отказе от всех социальных гарантий и компенсаций, предусмотренных Законом «О социальной защите граждан Кыргызской Республики, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы» и переводе на статус инвалида военнослужащего. Компенсация в новом размере назначается с 1 числа месяца, следующего после подачи заявления.

2.4.5. При переводе инвалида ЧАЭС в категорию инвалид военнослужащий **за его детьми остается право получения компенсации** по категории дети до 18 лет, при предоставлении всех подтверждающих документов.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

2.4.6. Предусмотренные Законом Кыргызской Республики "О социальной защите граждан Кыргызской Республики, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы" компенсации и социальные гарантии, распространяются и **на лиц, заболевших лучевой болезнью или ставших инвалидами** вследствие радиационных аварий и их последствий на других (кроме Чернобыльской АЭС) ядерных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие.

2.4.7. Семьям умерших лиц, принимавших в **1988-1989 годах** участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, **компенсация не назначается.**

2.4.8. В случае если участник ЧАЭС состоял ранее в браке, развелся и после развода вновь вступил в официально зарегистрированный брак, денежная компенсация назначается детям от обоих браков при наличии всех необходимых документов.

2.5. По категории реабилитированные и пострадавшие граждане:

2.5.1. К дополнительным документам для реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам относятся:

- справка Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики **о реабилитации** или справка, **о признании пострадавшим** в результате политических репрессий;

- справка из Социального фонда о получении пенсии или справка МСЭК с указанием группы и срока назначения инвалидности.

Справки о реабилитации, выданные судебными органами стран СНГ.

2.5.2. Основанием для назначения денежной компенсации данной категории граждан также является **пенсионный возраст** или **инвалидность.**

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Лицам, не достигшим пенсионного возраста и не являющимися инвалидами, **компенсация не назначается.**

2.6. По категории почетный донор:

2.6.1. Назначение денежной компенсации по категории почетный донор производится лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор Кыргызской Республики», а также лицам, ранее награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор Киргизской ССР».

2.6.2. К дополнительным документам для почетных доноров относятся:

- копия удостоверения о награждении нагрудным знаком «Почетный донор Кыргызской Республики» за подписью Министра или заместителя министра здравоохранения, заверенная гербовой печатью Министерства здравоохранения Кыргызской Республики или копия удостоверения о награждении нагрудным знаком «Почетный донор СССР», «Почетный донор Киргизской ССР»;

- справка, подтверждающая присвоение данного статуса с указанием номера удостоверения, выдаваемая Республиканским центром крови (РЦК) Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и его территориальными подразделениями, а также отделениями трансфузиологии при областных и районных территориальных больницах.

Справка подписывается генеральным директором РЦК или директором областного или районного Центра крови или директором областной или районной территориальной больницы, заверяется гербовой печатью, с присвоением исходящего номера.

2.6.3. Удостоверения «Почетный донор Кыргызской Республики», выдаваемые в настоящее время, имеют твердые обложки красного цвета. Удостоверения «Почетный донор Киргизской ССР» - в твердой обложке, серого или коричневого цвета, удостоверения «Почетный донор СССР» - бумажные или в твердой обложке, бордового цвета.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Удостоверения «Почетный донор Кыргызской Республики» выдаются только РЦК.

2.7. По категории лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху (далее ЛОВЗ):

2.7.1. Дополнительным документом для ЛОВЗ по зрению и слуху являются **копии выписки из акта освидетельствования и справки МСЭК**, с указанием группы и срока назначения инвалидности.

2.7.2. Для ЛОВЗ по зрению:

В справках МСЭК и выписках из акта освидетельствования, выдаваемых **ЛОВЗ по зрению до 2010 года** (взрослым и детям) на лицевой стороне в верхнем правом углу должен стоять штамп: межрегиональная глазная МСЭК (ВТЭК) или межобластная кардиоофтальмологическая МСЭК (ВТЭК). Справки и выписки в обязательном порядке, должны быть заверены печатью указанных МСЭК (ВТЭК).

Справки и выписки МСЭК, выдаваемые, начиная с **1999 года**, межобластной кардиоофтальмологической МСЭК, заверенные ее штампом и печатью, считаются действительными, при наличии записи «инвалид по зрению первой (или второй) группы» и третьей группы с диагнозом глазных заболеваний. **До 1999 года** решение по глазной патологии выносили врачи различных специальностей ВТЭК общего профиля (хирург, невропатолог). Такие справки считаются действительными при наличии в них записей «инвалид первой группы по зрению» или «инвалид второй группы по зрению».

2.7.3. **Начиная с 2010 года** в актах освидетельствования и справках МСЭК, **выдаваемых ЛОВЗ по зрению** (взрослым и детям), на лицевой стороне в верхнем правом углу должен стоять штамп Глазной специализированной межрайонной МСЭК или Ошской специализированной межрайонной глазной МСЭК. Справки и выписки, в обязательном порядке, должны быть заверены печатью указанных МСЭК.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В строке группа инвалидности делается запись:

- «инвалид первой группы по зрению»;
- «инвалид второй группы по зрению»;
- «инвалид третьей группы». В данном случае слово «по зрению» не пишется, так как ЛОВЗ считается ограниченно трудоспособным.

2.7.4. Справки и выписки из актов освидетельствования, могут выдаваться ЛОВЗ по зрению межрайонными МСЭКаи других профилей. При этом специализированной глазной МСЭК, в обязательном порядке, на обороте таких справок и выписок (взрослым и детям) вносится дополнительная запись:

- Спец. Глазная МСЭК «данные со стороны органа зрения на первую или вторую группу по зрению». Там же указывается диагноз по главной патологии. Запись заверяется штампом и печатью соответствующей глазной МСЭК.

2.7.5. Для ЛОВЗ по слуху:

В справках старых образцов, **выданных до 2010 года** МСЭК (ВТЭК) общего профиля **инвалидам с детства по слуху** (детям и взрослым) на обратной стороне должна быть запись:

- «инвалид по слуху», «глухота» или «глухонемота».

К назначению компенсации принимаются также справки и выписки, выданные **до 2010 года** специализированной МСЭК (ВТЭК), при наличии на обратной стороне записи:

- «имеются признаки инвалидности третьей группы по слуху». Запись должна быть в обязательном порядке, заверена печатью МСЭК общего профиля по месту жительства (прописки).

При отсутствии вышеуказанных записей ЛОВЗ по слуху вопрос подтверждения инвалидности по слуху в настоящее время решается МСЭКаи общего профиля по месту жительства.

В текущем **2010 году** справки и выписки из актов освидетельствования МСЭК для ЛОВЗ по слуху выдаются межрайонными МСЭКаи общего профиля по месту проживания (прописки), с записью «ЛОВЗ по слуху».

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

В случаях, когда справка или выписка МСЭК выдается ЛОВЗ по слуху МСЭКаами специализированного профиля, в них на обратной стороне межрайонными МСЭКаами общего профиля вносится дополнительная запись: - «имеются признаки инвалидности третьей группы по слуху». Дополнительные записи заверяется штампом и печатью межрайонной МСЭК общего профиля.

2.7.6. Компенсация назначается ЛОВЗ по зрению и слуху вне зависимости от получения ими пенсии или социального пособия, в том числе и детям до 18 лет с инвалидностью по зрению и слуху.

2.7.7. ЛОВЗ, имеющие справку МСЭК на ограниченный срок, с указанием даты очередного переосвидетельствования, обязаны пройти переосвидетельствование и представить в УСЗ новую справку МСЭК, выданную на очередной срок или бессрочно.

2.7.8. *Работникам УСЗ в обязательном порядке необходимо обращать особое внимание на соблюдение сроков назначения инвалидности и установленного порога возраста детей.*

Тема 10. Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение лицам с ограниченными возможностями здоровья

10.1. Предоставление путевок на санаторно-курортное лечение Начиная с июля 2007 года, лицам с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) от любых заболеваний, предоставляется право получения льготной санаторно-курортной путевки один раз в пять лет со следующими льготными скидками:

- со 100 % скидкой (бесплатно) ЛОВЗ 1 группы, сопровождающему инвалида I группы согласно медицинским показаниям, - с 50-процентной скидкой;
- со скидкой 50 % ЛОВЗ 2 группы;
- со скидкой 30 % ЛОВЗ 3 группы.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Компенсация за неиспользованное курортное лечение ЛОВЗ не выплачивается.

Для получения путевки ЛОВЗ представляют в районные, городские управления социальной защиты:

- заявление;
- копию выписки из акта освидетельствования и копию справки МСЭК, с указанием группы и срока назначения инвалидности;
- справку установленной формы о наличии медицинских показаний для санаторно-курортного лечения, с указанием названия рекомендуемого курорта;
- справку с места жительства;
- копию паспорта (анкетный лист, страница о регистрации по месту жительства).

Путевки с 50% или 30% скидками выдаются ЛОВЗ после внесения ими в кассу РУСЗ соответственно 50% и 70% от стоимости путевки.

Внесенная ЛОВЗ сумма в установленном порядке перечисляется в Управление планирования и финансирования Государственного агентства социального обеспечения Кыргызской Республики (Первомайский РОК №1 ГАСО р/с 1230040005725288 АУБ-Чуй БИК 123004 на л/с 201201306 на статью 27213100).

Путевки выдаются ЛОВЗ от любых заболеваний один раз в пять лет. Дата повторного срока выдачи путевки устанавливается по завершению пятилетнего срока, с отсчетом вперед, начиная от даты выдачи путевки.

К примеру, если путевка выдана ЛОВЗ 12 июля 2008 года, то следующую путевку ЛОВЗ может получить только через 5 лет с 12 июля 2013 года, с предоставлением всех необходимых документов, указанных в пункте 3.3.

ЛОВЗ, проживающим в домах-интернатах государственной формы собственности, путевка предоставляется на общих основаниях 1 раз в 5 лет (в соответствии с пунктом 3.2.), с предоставлением всех необходимых документов, указанных в пункте 3.3.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Подопечным домов-интернатов, имеющих категорию, указанную в пунктах 3.8. и 3.9 путевка не выдается.

Путевки на санаторно-курортное лечение, начиная с 2010 года, не выдаются:

- инвалидам Великой Отечественной войны;
- инвалидам военнослужащим, получившим ранение в боевых действиях на территории других государств;
- лицам из числа военнослужащих, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите СССР или исполнении иных обязанностей военной службы в другие периоды;
- инвалидам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и лицам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь;
- реабилитированным и пострадавшим гражданам в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, ставшими инвалидами.

Стоимость санаторно-курортной путевки входит в размер получаемой ими денежной компенсации взамен льгот, а персональным пенсионерам - в размер надбавок к пенсиям, установленным с 1 января 2010 года.

С 1 января 2010 года путевки на санаторно-курортное лечение не выдаются:

- детям до 18 лет, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы;
- лицам, получающим пенсии за особые заслуги.

Стоимость санаторно-курортной путевки входит в размер получаемой ими денежной компенсации взамен льгот, а персональным пенсионерам - в размер надбавок к пенсиям, установленным с 1 января 2010 года.

Тема 11: Порядок назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам

1. Общие положения. Настоящее Положение разработано в целях обеспечения работающих граждан

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и предусматривает условия их назначения и выплаты. Пособия, предусмотренные в пункте 1 настоящего Положения, назначаются лицам, состоящим в трудовых отношениях с работодателем, индивидуальным предпринимателям, работающим без применения патента, членам крестьянских (фермерских) хозяйств.

Гражданам, имеющим официальный статус безработного (далее - безработный), состоящим на учете в уполномоченных органах по труду, миграции и занятости (далее - в службе занятости) назначается пособие по беременности и родам. Неработающим лицам, которые не состоят на учете в службах занятости, пособия не назначаются. Право на выплату пособий по временной нетрудоспособности и пособий по беременности и родам (далее - пособия) лицам, состоящим в трудовых отношениях с работодателем, наступает со дня возникновения трудовых отношений.

Пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности, установления инвалидности, окончания отпуска по беременности и родам. Исковая давность этих пособий устанавливается в соответствии со сроками, предусмотренными законодательством Кыргызской Республики. Пособие по временной нетрудоспособности за все дни выплачиваются за счет собственных средств (дохода или фонда оплаты труда) работодателя.

Источником выплаты пособия по беременности и родам за первые десять рабочих дней являются собственные средства (дохода или фонда оплаты труда) работодателя, а с одиннадцатого рабочего дня – республиканский бюджет. При этом пособие по беременности и родам за все рабочие дни полностью выплачиваются работодателем, а размер пособия, выплаченное с одиннадцатого рабочего дня, возмещается работодателям из средств республиканского бюджета после представления отчета в территориальные органы Государственного агентства социального обеспечения при

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Правительстве Кыргызской Республики (далее - территориальные органы).

Организации, предприятия и учреждения всех форм собственности, хозяйствующие субъекты, некоммерческие организации, крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ) и индивидуальные предприниматели (далее - работодатели), зарегистрированные в налоговых органах и уплачивающие налоги представляют отчет о фактических расходах по выплате пособий по беременности и родам в территориальные органы для возмещения расходов (с одиннадцатого рабочего дня) из средств республиканского бюджета. Работодателям, не зарегистрированным в налоговых органах и не уплачивающим налоги, возмещение расходов из республиканского бюджета по выплате пособий по беременности и родам с одиннадцатого рабочего дня не производится.

Возмещение (или выплата) расходов по пособиям по беременности и родам производится территориальными органами путем перечисления средств на расчетные счета в финансово-кредитном учреждении (банке) работодателей по мере поступления средств из республиканского бюджета.

Работодатели, имеющие свои обособленные подразделения (или филиалы) по всей территории республики, зарегистрированные в соответствующих налоговых органах и которые производят начисление заработной платы работникам централизованно, отчет о фактических расходах на выплату пособий по беременности и родам представляют в территориальные органы по месту регистрации этих подразделений.

Для граждан, проживающих в районах и местностях, где установлены коэффициенты доплаты к заработной плате, размер пособий определяется с применением этих коэффициентов. Гражданам, работающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах (далее - в условиях высокогорья), состоящим в трудовых отношениях с работодателем, у которых центральный (или головной) офис находится в регионе, не относящегося к высокогорным,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

пособие исчисляется из заработной платы с учетом доплат к заработной плате (далее - районных коэффициентов).

При этом отчет о возмещении расходов выплат пособий по беременности и родам работодателями представляется в территориальные органы по месту регистрации данного центрального офиса.

Размеры коэффициентов доплат к заработной плате и другим социальным выплатам населению, проживающему и работающему в условиях высокогорья, установлены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 июня 1997 года №377 «Об оказании государственной поддержки лицам, проживающим и работающим в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики.

Пособие по временной нетрудоспособности и пособие по беременности и родам, установленные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики являются доходом, не облагаемым подоходным налогом и видом выплат, на которые не начисляются страховые взносы (в соответствии с пунктом 1 статьи 167 Налогового кодекса Кыргызской Республики и пунктом 1 статьи 12 Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»).

2. Условия назначения и выплаты пособий.

Основанием для назначения пособия является выданный в установленном порядке листок нетрудоспособности. Другие документы не могут служить основанием для выплаты пособия. В случае утери листка нетрудоспособности пособие может быть выдано по его дубликату.

Пособия выдаются:

- при заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности;
- при санаторно-курортном лечении;
- при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;
- при карантине;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием;
- при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия;
- по беременности и родам;
- в случае усыновления (удочерения) ребенка в возрасте до трех месяцев.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается вследствие заболеваний или травм:

- в течение всего времени до восстановления трудоспособности или установления инвалидности Медико-социальными экспертными комиссиями (далее МСЭК);
- в течение всего времени до направления в МСЭК не более чем на четыре месяца (120 дней) непрерывно или не более пяти месяцев (150 дней) с перерывом в общей сложности в течение последних двенадцати месяцев со дня наступления нетрудоспособности. По истечении указанного срока, длительно болеющие граждане при наличии показаний направляются на освидетельствование в МСЭК;
- временно утратившим трудоспособность вследствие заболевания туберкулезом в течение всего времени нетрудоспособности до направления в МСЭК не позднее шести месяцев (180 дней) или двенадцати месяцев (360 дней) в общей сложности за последние двенадцать месяцев со дня наступления нетрудоспособности. Более раннее направление в МСЭК допускается в случае бесспорности наступления у больного признаков стойкой нетрудоспособности;
- при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе, эффективности проводимого лечения по продлению листка нетрудоспособности решением МСЭК до полного восстановления трудоспособности на срок не более восьми месяцев (по общей продолжительности). В отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций) по продлению листка нетрудоспособности решением МСЭК при повторном освидетельствовании через восемь месяцев до двенадцати месяцев.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больными членами семьи выдается работающим лицам за все рабочие дни за счет собственных средств (дохода или фонда оплаты труда) работодателя в следующих случаях:

а) по уходу за больным ребенком в возрасте до четырнадцати лет при стационарном лечении - на период лечения, а при амбулаторном лечении - до четырнадцати календарных дней с начала освобождения от работы;

б) по уходу за больными детьми старше четырнадцати лет и за взрослыми при стационарном лечении - не выдается, а при амбулаторном лечении - до семи календарных дней с начала освобождения от работы;

в) по уходу за больными СПИДом детьми до четырнадцати лет на весь период нетрудоспособности;

д) работающему лицу, занятому уходом за ребенком в возрасте до трех лет или ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет, пособие выдается в случае болезни матери на период, когда она не может осуществлять уход за ребенком. При стационарном лечении матери пособие выдается на период ее нахождения в стационаре, а при амбулаторном лечении - до четырнадцати календарных дней с начала освобождения от работы.

Работнику, находящемуся в основном или дополнительном отпуске, отпуске по уходу за ребенком или в неоплачиваемом отпуске, пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным членом семьи не выдается.

Работникам, занятым на сезонных и временных работах, пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдается на общих основаниях, а пособие по временной нетрудоспособности вследствие других причин - не более чем за два месяца. Пособие в указанном периоде выдается за рабочие дни.

Работающим лицам, направленным для продолжения лечения в санаторий непосредственно из стационаров лечебно-профилактических учреждений после перенесенного

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

острого инфаркта миокарда, оперативного вмешательства по поводу аортокоронарного шунтирования и аневризма сердца, пособие выплачивается за все время пребывания в санатории.

Пособие при карантине выплачивается, если работник был отстранен от работы органами санитарно-эпидемиологической службы вследствие заразного заболевания лиц, окружающих его, являющихся работниками данной организации, предприятия или учреждения.

При помещении в стационар протезно-ортопедического предприятия пособие выдается за все время нахождения в стационаре и за время проезда в стационар и обратно. Если работник вследствие заболевания туберкулезом или профессионального заболевания временно нетрудоспособен на своей работе, но может без нарушения нормального хода лечения выполнять другую работу, то, по заключению врачебно-консультативной комиссии или лечащего врача, утверждаемому главным врачом лечебного учреждения, временно может быть переведен на эту работу. Перевод осуществляется работодателем по согласованию с представительным органом работников. Если новая работа оплачивается ниже, чем прежняя, то выдается пособие по листку нетрудоспособности на период перевода, но не более чем за два месяца. Пособие исчисляется по общим правилам, но его размер вместе с заработной платой по выполняемой работе не должен превышать размера заработной платы до перевода. Пособие во всех случаях не должно превышать размера пособия, полагающегося работающему лицу по прежней работе.

Если временная нетрудоспособность у работающего лица с ограниченными возможностями здоровья наступила от трудового увечья или профессионального заболевания, пособие выдается до выздоровления или до пересмотра группы инвалидности. Работающим лицам с ограниченными возможностями здоровья при наступлении временной нетрудоспособности вследствие заболевания туберкулезом или обострения этого заболевания пособие выдается до выздоровления или до пересмотра группы инвалидности, но

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

не дольше двенадцати месяцев, в течение двух календарных лет. Лицу с ограниченными возможностями здоровья, не явившемуся в назначенный срок на переосвидетельствование в МСЭК, пособие выплачивается в течение сроков, указанных в пункте 18 и настоящем пункте Положения.

За время проведения периодического медицинского осмотра работающих лиц, в том числе с помещением в стационар лечебного учреждения, а также при призыве на военную службу пособие не выдается. В этих случаях за работником сохраняется средний размер заработной платы.

Пособие по беременности и родам выдается женщинам при нормальных родах с продолжительностью на 126 календарных дней, при осложненных родах и рождении двух и более детей - на 140 календарных дней. Пособие по беременности и родам женщинам, работающим в условиях высокогорья, выдается: при нормальных родах на 140 календарных дней, при осложненных родах - на 156 календарных дней, при рождении двух и более детей - на 180 календарных дней. При усыновлении (удочерении) ребенка в возрасте до трех месяцев, при родах, наступивших до 30-ти недель беременности, при которых ребенок умер, пособие выдается на 70 календарных дней. При одновременном усыновлении (удочерении) двух и более детей в возрасте до трех месяцев - пособие выдается на 110 календарных дней со дня их рождения.

При наступлении временной нетрудоспособности вследствие заболеваний (травм), беременности и родов во время пребывания в ежегодном основном и дополнительном отпуске пособие выдается согласно пунктам 46 и 49 настоящего Положения и при наличии листка нетрудоспособности.

При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения заработной платы, отпуска по уходу за ребенком пособие не выдается. Если временная нетрудоспособность продолжается и после окончания отпуска без сохранения заработной платы и отпуска по уходу

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

за ребенком, пособие выдается со дня, когда работник должен приступить к работе.

При предоставлении отпуска по беременности и родам во время пребывания женщины в отпуске по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трёх лет и в отпуске без сохранения заработной платы по инициативе работодателя, пособие по беременности и родам выдается на все рабочие дни отпуска по беременности и родам, удостоверенные листком нетрудоспособности.

В случае наступления временной нетрудоспособности, беременности и родов во время военного или учебного сборов либо дополнительного отпуска, предоставленного в связи с обучением в учебных заведениях без отрыва от производства, пособие выдается со дня, когда работник должен был приступить к работе.

В период, когда работник не работал вследствие отстранения от работы (от должности) с приостановкой выплаты заработной платы, пособие не выдается. Если временная нетрудоспособность продолжается и после допуска к работе, пособие выдается со дня, когда работник должен был приступить к работе.

При наступлении временной нетрудоспособности, беременности и родов в период спора о правильности увольнения пособие выплачивается в случае восстановления на работе после вынесения решения суда о восстановлении или признания судом увольнения незаконным. Пособия назначаются по месту основной работы (где находится трудовая книжка) и выплачиваются работодателем. Споры, возникшие при назначении и выплате пособий, решаются в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

Работник предъявляет листок нетрудоспособности в день выхода на работу. Листок нетрудоспособности может быть оплачен, если временная нетрудоспособность еще продолжается.

Работодатель вносит в листок нетрудоспособности отметки о периоде временной нетрудоспособности,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

выходных дней, о заработной плате, об общем стаже работы работника и другие сведения, заверяет подписью и печатью.

Листки нетрудоспособности (оплаченные и не подлежащие оплате) и все другие документы, представленные для выплаты пособий (справки, акты и другие), хранятся в бухгалтерии предприятия, организации и учреждения отдельно от всех других документов.

При наступлении временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья (травмы, ожоги, обморожения и т.п.) пособие назначается при наличии акта о несчастном случае на производстве (форма Н-1). Если несчастный случай произошел с работником при других обстоятельствах (в быту, в пути на работу или с работы, при выполнении государственных или общественных обязанностей и другие), пособие назначается после выяснения обстоятельств несчастного случая представительным органом работников совместно с представителем работодателя и составления акта. При наступлении временной нетрудоспособности вследствие профессионального заболевания пособие назначается при наличии акта о расследовании случая профессионального заболевания (форма №362/9).

Расследование и учет несчастных случаев на производстве осуществляется согласно нормам Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2001 года № 64 «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве».

К временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья относятся несчастные случаи: травмы, острые профессиональные заболевания - заболевание, возникшее после однократного (в течение не более одной рабочей смены) воздействия вредных производственных факторов и отравления, тепловые удары, ожоги, обморожения, утопления, поражения молнией, повреждения в результате контакта с животными и насекомыми, а также иные

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

повреждения здоровья при стихийных бедствиях (землетрясения, оползни, наводнения, ураганы и другие).

Временная нетрудоспособность работников, наступившая вследствие трудового увечья, связанного с производством, определяется в следующих случаях:

а) при выполнении трудовых обязанностей (в том числе во время командировки), а также при совершении каких-либо действий в интересах предприятия, хотя бы и без поручения работодателя;

б) при следовании к месту командировки и обратно;

в) в пути на работу или с работы на транспорте, предоставленном работодателем;

г) в течение рабочего времени на территории предприятия или вне территории предприятия (включая установленные перерывы), а также во время, необходимое для приведения в порядок орудий производства, одежды и т.п. перед началом или по окончании работы, а также при выполнении работ в сверхурочное время, выходные и праздничные дни, в том числе проведении субботника, воскресника независимо от места проведения, оказании шефской помощи предприятием;

д) при направлении или привлечении работника в установленном порядке к участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (катастроф, аварий и т.п.) и другим работам, связанным с выполнением государственных или общественных обязанностей;

е) при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик на автотранспорте, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде и т.п.), при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне в свободное от вахты и судовых работ время;

ж) в рабочее время по пути следования с работником, чья деятельность связана с передвижением между объектами

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

обслуживания, а также во время следования к месту работы по заданию работодателя;

з) в рабочее время на личном транспортном средстве независимо от его вида (водный, грузовой, гужевой и др.), при наличии письменного или устного распоряжения работодателя на право использования его в производственных целях либо по поручению работодателя.

Временная нетрудоспособность работников, наступившая вследствие трудового увечья, не связанного с производством, признается решением комиссии, если:

а) она произошла при умышленном совершении пострадавшим проступка, содержащего, по заключению правоохранительных органов, признаки уголовно наказуемого деяния;

б) единственной причиной его явилось употребление пострадавшим алкоголя, наркотических, токсических и других подобных веществ; самовольное использование в личных целях транспортных средств, оборудования, механизмов, инструмента, принадлежащих организации, или изготовление без разрешения работодателя в личных целях каких-либо предметов; хищение материальных ценностей.

Утрата трудоспособности в связи с выполнением донорских функций, при выполнении долга гражданина по спасению человеческой жизни, охране государственной, коллективной и другой собственности, а также при охране правопорядка и при действиях на пожаре и во время стихийных бедствий, не связанных с трудовой деятельностью, приравнивается к утрате трудоспособности вследствие несчастного случая, связанного с работой.

Профессиональными заболеваниями при назначении пособий по временной нетрудоспособности считаются заболевания, указанные в списке профессиональных заболеваний, утвержденном Правительством Кыргызской Республики от 14 июля 1995 года №285 «Об утверждении Списка профессиональных заболеваний».

Пособия выплачиваются одновременно с заработной платой и в те же сроки. В таком же порядке выплачиваются

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

пособия в случае направления для лечения в туберкулезный санаторий.

Излишне выплаченные суммы пособий удерживаются, если переплата произошла в результате счетной ошибки или злоупотребления со стороны работника (подлоги, подчистки в документах и т.п.). Удержание производится при последующих выплатах пособий или заработной платы в размере не более 20-процентов от размера выплачиваемой суммы через расчетную часть (кассы) предприятия, организации и учреждения на основании решения представительного органа работников. Решение о возврате переплаты вследствие счетной ошибки может быть вынесено не позднее трех месяцев со дня назначения пособия, а в результате злоупотреблений - без ограничения срока. Если работник уже не работает на данном предприятии, излишне выплаченные суммы пособий взыскиваются в судебном порядке. На виновных в злоупотреблении при получении пособий (подлоги, подчистки в документах и т.п.) материал направляется для привлечения к уголовной ответственности.

Пособия, не полученные ко дню смерти работника, выдаются совместно проживавшим с ним членам семьи, а также лицам, находившимся на иждивении умершего, по предоставлению документов, удостоверяющих эти отношения. Пособия могут выплачиваться по доверенности либо по заявлению работников, перечисляться в банк или пересылаться по почте (в том числе и по временному месту жительства). Расходы по пересылке пособия выплачиваются за счет суммы пособия. Если при назначении пособия допущены нарушения законодательства Кыргызской Республики или документы, представленные к оплате, оформлены неправильно, работодатель принимает решение совместно с представительным органом работников, которое оформляется в виде протокола.

В случае несогласия с мнением работодателя представительный орган работников обращается за разрешением возникшего спора в Государственное агентство социального обеспечения при Правительстве Кыргызской

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Республики, или в Государственную инспекцию труда при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики или представительный орган работников, решение которого является обязательным.

3. Размеры пособий. Выплата пособия по временной нетрудоспособности производится за все рабочие дни за счет собственных средств (фонда оплаты труда или дохода) работодателя в следующем порядке:

- а) в размере 100 процентов заработной платы (дохода):
 - лицам, чья заработная плата (или доход) не превышает 50 расчетных показателей;
 - лицам, заболевшим вследствие трудового увечья или профессионального заболевания (в том числе при обострении или осложнении этих заболеваний);
 - лицам, постоянно работающим и проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах;
 - инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
 - лицам, получившим инвалидность при исполнении обязанностей военной службы в боевых действиях в государствах, где велись боевые действия и принимавшим участие в боевых действиях на территории других государств;
 - лицам, принимавшим участие в 1986-1989 годах в работе по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения или на других работах на этой аварии;
 - лицам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь;
 - донорам, систематически сдающим кровь и ее компоненты безвозмездно (мужчины - не менее четырех раз в год, женщины - не менее трех раз в год), на протяжении двенадцати месяцев после последней дачи крови и ее компонентов;
 - лицам, заболевшим онкологическими заболеваниями;
 - лицам, удостоенным высшей степени отличия «Кыргыз Республикасынын Батыры»;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

- лицам, награжденным орденом «Манас» I степени, героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, кавалерам ордена Славы трех степеней и ордена Трудовой Славы трех степеней;

- матерям, награжденным орденами «Мать-героиня» СССР и «Баатыр эне» Кыргызской Республики;

б) лицам, не относящимся к вышеуказанной категории, пособие за первые десять рабочих дней выплачивается в размере:

- 60 процентов от размера средней заработной платы работникам, имеющим общий стаж работы до 5 лет;

- 80 процентов от размера средней заработной платы работникам, имеющим общий стаж работы от 5 до 8 лет;

- 100 процентов от размера средней заработной платы работникам, имеющим общий стаж работы 8 и более лет.

С одиннадцатого рабочего дня из расчета 50 расчетных показателей.

Основным документом для определения трудового стажа, дающего право на получение пособия по временной нетрудоспособности, является трудовая книжка. При отсутствии трудовой книжки, а также в случаях, когда в трудовой книжке отсутствуют необходимые записи, в подтверждение трудового стажа принимаются справки, выписки из приказов, удостоверения, письменные трудовые и гражданско-правовые договоры и соглашения с отметками об их исполнении и иные документы, содержащие сведения о периодах работы.

В общий трудовой стаж засчитываются периоды:

- работы, указанные в трудовой книжке;

- обучения работников в учебных заведениях, если они работали до поступления на учебу;

- службы в Министерстве обороны Кыргызской Республики, Министерстве внутренних дел Кыргызской, Государственной службе национальной безопасности Кыргызской Республики, Пограничной службе Кыргызской Республик, Службе государственной охраны Кыргызской Республики, Государственной противопожарной службе

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Государственной службе исполнения наказаний Кыргызской Республики, специальной связи Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Государственной службе финансовой полиции Кыргызской Республики, Государственной таможенной службе Кыргызской Республики;

- нахождения лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем в отпусках по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трёх лет.

Выплата пособия по беременности и родам, а также при усыновлении (удочерении) ребенка в возрасте до трёх месяцев производится:

- за первые десять рабочих дней из собственных средств работодателя (за счет дохода или фонда оплаты труда) в размере 100 процентов заработной платы (дохода), с одиннадцатого рабочего дня в размере 10-расчетных показателей, которая в последующем возмещается из средств республиканского бюджета;

- лицам, постоянно работающим и проживающим в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, за все рабочие дни в размере 100 процентов заработной платы (дохода). При этом пособие за все рабочие дни полностью выплачивается работодателем из собственных средств (дохода или фонда оплаты труда) работодателя, а размер пособия, выплаченное с одиннадцатого рабочего дня возмещается работодателям из средств республиканского бюджета после представления отчета в территориальные органы.

У тех работников, чья заработная плата ниже 10-расчетных показателей в месяц, пособие по беременности и родам за все дни исчисляется из фактически полученной заработной платы и отработанных рабочих дней.

Гражданам, имеющим официальный статус безработного, состоящим на учете в службе занятости, пособие по беременности и родам выплачивается территориальными органами за все рабочие дни из средств республиканского

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

бюджета в размере установленного пособия по безработице, а не имеющим права на его получение - в размере базового пособия по безработице.

Размеры пособий могут быть увеличены в случае, если это оговорено в локальном нормативном акте, принятом работодателем или коллективным договоре, заключенном между представительным органом работников и работодателем. Коллективные договоры, соглашения, а также трудовые договоры не могут содержать условия, снижающие уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством. В случае включения таких условий в коллективный договор, соглашение или трудовой договор, то они не могут применяться (в соответствии со статьей 8 Трудового кодекса Кыргызской Республики).

Пособия не выплачиваются:

а) работнику, умышленно причинившему вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей. Ранее выплаченные суммы пособия подлежат взысканию;

б) работнику, временная нетрудоспособность которого наступила вследствие алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

в) работнику, временная нетрудоспособность которого наступила вследствие травм, полученных при совершении ими преступлений;

г) работнику - за время принудительного лечения по определению суда (кроме психических больных).

Работники, совершившие прогул без уважительных причин непосредственно перед наступлением временной нетрудоспособности, нарушающие режим, установленный для них врачом, или не являющиеся без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на освидетельствование МСЭК, лишаются пособия с того дня, когда было допущено нарушение, на срок, установленный работодателем и представительным органом работников.

Пособия исчисляются из фактической заработной платы (дохода) работника по основному месту его работы. В сумму

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

фактической заработной платы, из которой исчисляется пособие, включаются все виды заработной платы, кроме разного рода выплат единовременного характера, не относящихся к системе оплаты труда. Заработная плата за работу по совместительству не учитывается при исчислении пособий.

Премии и вознаграждения, предусмотренные системой оплаты труда, положениями о премировании, иные поощрительные выплаты, зафиксированные в коллективных договорах, начисленные в расчетном периоде, учитываются при подсчете средней заработной платы.

Премии при начислении средней заработной платы включаются в заработную плату того месяца, на который они приходятся согласно расчетной ведомости на заработную плату. Из расчета исключаются те месяцы, в течение которых работник не работал вследствие временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком, нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на военных или учебных сборах.

Сумма выплаченной средней заработной платы за время нахождения в ежегодном (основном и дополнительном) отпуске не включается в расчет для исчисления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, поскольку за время ежегодного отпуска работнику не начисляется, а сохраняется заработная плата и место его работы. В связи с чем, для исчисления пособий учитывается среднемесячная заработная плата за три месяца перед трудовым отпуском за исключением месяца, в котором работник находился в ежегодном оплачиваемом отпуске.

Изменения в заработной плате, произошедшие в период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам, при исчислении пособия не учитываются, если иное не предусмотрено локальным нормативным актом или коллективным договором.

В случае отсутствия у работника полной заработной платы более трёх месяцев, пособие исчисляется из заработной платы, установленной согласно штатному

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

расписанию. Перечень вознаграждений, относящихся к оплате труда, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 июля 1999 года № 408 «Об утверждении Перечня вознаграждений, относящихся к оплате труда».

Вознаграждение по итогам работы за год (тринадцатая заработная плата) и единовременное вознаграждение за выслугу лет (стаж работы), начисленные за год, учитываются при расчете средней заработной платы в размере 1/12, а квартальные премии – 1/3 за каждый месяц расчетного периода независимо от времени начисления.

Надбавка к должностному окладу за стаж работы в условиях высокогорья и районный коэффициент к заработной плате, на которые подоходный налог не начисляется, учитываются при расчете заработной платы для исчисления пособия.

Пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам работникам, работающим вахтовым методом, исчисляется как работающим в режиме 6-дневной рабочей недели. Если временная нетрудоспособность или отпуск по беременности и родам наступил в период замещения временно отсутствующего работника с установлением более высокого должностного оклада (ставки), пособие исчисляется из этого оклада (ставки) за весь период замещения.

Работникам с повременной (месячный оклад, дневная или часовая ставка) и сдельной (от выработки, или если рабочее время не поддается учету) оплатой труда для исчисления пособия учитывается заработная плата с учетом постоянных доплат и надбавок за трехмесячный период работы, полученных перед наступлением временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам. Если работник получает неполную заработную плату, то пособие исчисляется из фактически полученной заработной платы.

Среднедневная заработная плата для исчисления пособия определяется путем деления заработной платы, указанной в пункте 64 настоящего Положения, на число фактически

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

отработанных дней (рабочих дней) за учетные три месяца. Сумма пособия определяется умножением среднедневной заработной платы на число рабочих дней в период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам с применением норм пунктов 45 и 48 настоящего Положения.

Пособие по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, отдельным категориям работников, получающим оплату труда, в том числе должностной оклад (ставку), исчисляется из фактической заработной платы за три последних месяца, предшествующих наступлению временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам с учетом доплат:

а) работникам системы образования пособие исчисляется из фактической заработной платы с включением оплаты за часы педагогической работы, установленной при тарификации (на день наступления временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам), а также дополнительной оплаты за педагогическую работу, не считающуюся совместительством (выполнение обязанностей классного руководителя, проверка письменных работ учащихся, заведование кабинетами, лабораториями и отделениями, производственным обучением и практикой и т.п.), оплаты за почасовую работу, оформленную в установленном порядке.

Педагогическим работникам в дошкольных, внешкольных и других детских учреждениях для исчисления пособия учитывается размер заработной платы за фактическую педагогическую нагрузку по всем видам работы в одном учреждении.

Руководящим и другим работникам, указанным в настоящем подпункте, учебных заведений, дошкольных, внешкольных и других детских учреждений, ведущим одновременно преподавательскую или иную педагогическую работу в том же заведении (учреждении), пособие исчисляется из размера заработной платы, включая оплату за часы (преподавательской, педагогической работы);

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

б) ректорам, проректорам, заведующим кафедрами, заведующим учебными отделами, профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений и другим работникам из числа руководящего и учебно-вспомогательного персонала высших учебных заведений пособие исчисляется из их фактической заработной платы;

в) медицинским и фармацевтическим работникам лечебно-профилактических и санитарно-эпидемиологических учреждений здравоохранения и аптек, учреждений социального обеспечения, детских домов, школ-интернатов для детей сирот и для детей с недостатками умственного и физического развития, детских дошкольных учреждений, МСЭК, судебно-медицинской экспертизы, а также сестрам милосердия обществ Красного Креста и Красного Полумесяца пособие исчисляется из заработной платы за фактическую нагрузку по всем видам работы в одном учреждении;

г) писателям, художникам, творческим работникам редакций газет и журналов, издательств, радио и телевидения, других предприятий, организаций и учреждений, в оплату труда которых включается авторское (постановочное) вознаграждение или оплата труда которых осуществляется по ставкам (расценкам) авторского (постановочного) вознаграждения, пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам исчисляются из размера фактической заработной платы с учетом авторского (постановочного) вознаграждения;

д) работникам, получающим должностной оклад (ставку) при выполнении определенной нормы (артисты и другие), пособие исчисляется из их заработной платы за три последних календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступила временная нетрудоспособность, беременность и роды.

Среднедневная заработная плата для исчисления пособия работников, перечисленных в пункте 66, и сумма пособия определяется в соответствии с пунктом 65 настоящего Положения.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Работникам, состоящим в трудовых отношениях с работодателем и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет, при повторном уходе (в том числе более двух раз) в отпуск по беременности и родам, пособие за первые десять рабочих дней исчисляется из заработной платы (дохода), которую они имели до пребывания в отпуске по уходу за предыдущим ребенком, с одиннадцатого рабочего дня – из расчета 10-расчетных показателей в месяц.

В случае периода работы менее трёх месяцев у работников, приступивших после отпуска по уходу за ребенком или отпуска без сохранения заработной платы, к исполнению трудовых обязанностей, пособие по беременности и родам за первые десять рабочих дней исчисляется из заработной платы (дохода), которую они имели до пребывания в этих отпусках, с одиннадцатого рабочего дня - из расчета 10-расчетных показателей.

Среднедневная заработная плата индивидуального предпринимателя, работающего на основе патента без юридического образования или на основе свидетельства Национального статистического комитета, определяется в следующем порядке. Среднемесячная заработная плата рассчитывается путем деления суммы стоимости патента за два месяца, предшествующих наступлению временной нетрудоспособности или беременности и родов на два. Делением среднемесячной заработной платы на количество рабочих дней в месяце нетрудоспособности определяется среднедневная заработная плата, из которого исчисляется пособие. Сумма пособия определяется умножением среднедневной заработной платы на число рабочих дней в период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам.

Если по условиям работы установлена различная оплата труда в течение определенного периода (сезона) года, пособие исчисляется из суммы заработной платы, начисленной работнику за время работы в другом сезоне

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

текущего года, в котором более высокая сумма заработной платы.

Работнику, временно переведенному для выполнения работы на другое предприятие с сохранением основного места работы, пособие за этот период исчисляется на общих основаниях из оплаты труда по выполняемой работе.

Пособия по временной нетрудоспособности исчисляются на общих основаниях:

а) учащимся и слушателям школ, семинаров, курсов (курсов по повышению квалификации, подготовке и переподготовке кадров, институтов и факультетов повышения квалификации с отрывом от производства), если они направлены предприятием, организацией или учреждением с сохранением заработной платы на период обучения полностью или частично из этой заработной платы (без учета стипендии);

б) студентам высших, учащимся средних специальных и профессионально-технических учебных заведений, общеобразовательных школ, зачисленным в период производственной практики на оплачиваемые рабочие места или должности - на период до окончания практики;

в) членам студенческих отрядов пособия исчисляются от суммы заработной платы, установленной в отряде, и выдаются по месту работы в течение сроков, предусмотренных пунктом 31 настоящего Положения;

г) лицам, проходящим альтернативную военную службу на предприятиях, в организациях и учреждениях.

На предприятиях сельского хозяйства пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам выплачиваются работникам, с которыми заключены трудовые договоры.

Среднедневная заработная плата, а также сумма пособия работников крестьянского (фермерского) хозяйства (далее - КФХ), осуществляющих свою деятельность с образованием юридического лица, рассчитывается в соответствии с пунктами 64-65 настоящего Положения.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Среднедневная заработная плата членов КФХ, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, определяется в зависимости от размера вносимой годовой суммы земельного налога. Годовой общий фонд оплаты труда хозяйства равен внесенной годовой сумме земельного налога.

Для определения среднемесячного размера заработной платы члена крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица (далее - КФХ), в том числе сдавшего земельную долю в аренду годовой общий фонд оплаты труда хозяйства (годовая сумма земельного налога) делится на количество совершеннолетних - трудоспособных членов хозяйства и делится на двенадцать месяцев. Среднемесячный размер заработной платы члена КФХ, в том числе сдавшего земельную долю в аренду деленный на количество рабочих дней в месяце нетрудоспособности, определяет среднедневную заработную плату, из которого исчисляется пособие, согласно пункту 65 настоящего Положения. При этом размер заработной платы для исчисления пособия не может быть менее двух расчетных показателей, установленного в республике, и не выше ограничения, предусмотренного в пунктах 45 и 48 настоящего Положения.

Лицам, осужденным к исправительным работам, пособие выдается на общих основаниях. Пособия указанным лицам исчисляются из заработной платы за вычетом удержаний, назначенных приговором суда.

Тема 12: Ответственность и контроль за выплатой пособий

Контроль правильности назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам осуществляется Государственным агентством социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальными органами.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Ответственность за правильное назначение пособий, своевременную их выплату и расходование средств на эти цели несет работодатель, а общественный контроль возлагается на профсоюзы или иные представительные органы работников (далее представительный орган работников).

По требованию Государственного агентства социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальных органов, а также Государственной инспекции труда при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики работодатель представляет для проверки документы по выплате пособий:

- по временной нетрудоспособности - в случае несогласия работающих граждан с условиями его назначения и выплаты;
- по беременности и родам за текущий и предшествующий годы.

Проверка документов за другие периоды производится при обнаружении злоупотреблений в расходовании средств на выплату пособий.

Расходы по выплате пособий, произведенные с нарушением действующих правил и причинившие ущерб республиканскому бюджету, не принимаются к зачету и относятся за счет работодателя. К лицам, допустившим необоснованное списание средств на выплату пособий, применяются меры административной и материальной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В случае представления к оплате листов нетрудоспособности, выданных необоснованно или в нарушение установленного порядка, возмещение расходов по выплате пособий по ним производится за счет виновных лиц.

Обращения граждан на неправильную выплату или задержку выплаты работодателем назначенного пособия подаются в Государственное агентство социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики, или в Государственную инспекцию труда при Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики или представительный орган работника.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

12.1. Примеры исчисления пособий. Работник получал заработную плату с учетом доплат и надбавок 1750 сомов каждый месяц, общий стаж работы составляет 3 года, работает в режиме 5-дневной рабочей недели. Листок нетрудоспособности ему выдан на 13 рабочих дней в августе. Пособие будет исчислено за все рабочие дни временной нетрудоспособности из 100 процентов заработной платы - 1750 сомов независимо от общего стажа работы, поскольку его заработная плата ниже 50 расчетных показателей (5000 сомов).

$1750 + 1750 + 1750$ сомов (май, июнь, июль) = 5250 сомов;

5250 сомов: 63 раб. дня (май - 19 раб. дней, июнь - 21 рабочий день, июль - 23 рабочих дня) = 83,33 сома в день;

$83,33$ сома \times 13 рабочих дней = 1083,29 сома - размер пособия.

В том случае, если у работника в последующие месяцы повышается заработная плата, которая будет превышать 5000 сомов, то пособие за первые десять рабочих дней исчисляется в зависимости от общего стажа работы и в процентном соотношении от средней заработной платы, а с одиннадцатого рабочего дня из расчета 50 расчетных показателей.

Работник временно отсутствовал на работе по причине временной нетрудоспособности 8 рабочих дней в августе, его заработная плата в мае составила 6700 сомов, июне - 5200, в июле - 6700 сомов. Условиями оплаты труда предусмотрена квартальная премия. В июне также начислена премия за II квартал - 7000,00 сомов, общий стаж работы - 4 года 7 месяцев, работает в режиме 5-дневной рабочей недели. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено в следующем порядке:

7000,0 сомов (премия): 3 месяца = 2333,33 сома в месяц;

$6700,0 + 2333,33 = 9033,33$ сома - заработная плата за май;

$5200,0 + 2333,33 = 7533,33$ сома - заработная плата за июнь;

6700,00 сомов - заработная плата за июль;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

$9033,33 + 7533,33 + 6700,0 = 23266,66$ сома $\times 60\% = 13960,0$ сомов;

$13960,00$ сомов : 63 раб. дня (май - 19 рабочих дней, июнь – 21 рабочий день, июль – 23 рабочих дня) = 221,59 сома в день;

$221,59$ сома $\times 8$ раб. дней = 1772,72 сома - размер пособия.

В том случае, если работник работает в режиме шестидневной рабочей недели, то для расчета учитываются фактически отработанные (6 рабочих дней в неделе) дни за три расчетных календарных месяца перед наступлением временной нетрудоспособности. При исчислении пособия по временной нетрудоспособности, в случае если у работника временная нетрудоспособность наступила в марте, премия, выданная в мае по итогам I квартала, включается в расчет фактической заработной платы (дохода) за соответствующий квартал. В связи с этим пособия, назначенные и выплаченные в I квартале, подлежат перерасчету.

Работник временно отсутствовал на работе по причине нетрудоспособности 10 рабочих дней в июле, его заработная плата в апреле составила – 7700 сомов за 22 рабочих дня, в мае - 7700 сомов за 19 рабочих дней, июне – 7700 сомов за 21 рабочий день, общий стаж работы - 14 лет 8 месяцев, работает в режиме 5-дневной рабочей недели. Условиями оплаты труда предусмотрена тринадцатая заработная плата в размере среднемесячной заработной платы, то есть – 7700 сомов, которая включается для расчета среднемесячной заработной платы в размере $1/12$ в каждом месяце. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено из 100 процентов заработной платы в следующем порядке:

$7700,0$ сомов (тринадцатая заработная плата): 12 месяцев = 641,66 сома в месяц;

$7700,0 + 641,66 = 8341,66$ сома. - заработная плата за апрель;

$7700,0 + 641,66 = 8341,66$ сома. - заработная плата за май;

$7700,0 + 641,66 = 8341,66$ сома. - заработная плата за июнь;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

$8341,66 + 8341,66 + 8341,66$ сома = 25024,98 сома – заработная плата за 3 месяца;

25024,98 сома: 62 раб. дня (апрель – 22 рабочих дня, май - 19 рабочих дней, июнь – 21 рабочих дня) = 403,63 сома в день;

$403,63$ сома x 10 раб. дней = 4036,30 сомов - размер пособия.

В том случае, если работник отработал неполный рабочий месяц в расчетном периоде, то при исчислении пособия тринадцатая заработная плата учитывается для расчета среднемесячной заработной платы пропорционально фактически отработанному времени.

Работник временно отсутствовал на работе по причине нетрудоспособности 15 рабочих дней в августе, заработная плата начислена в мае 5600 сомов за 22 рабочих дня (5 рабочих дней не работал в связи с болезнью, которые не учитываются при расчете количества рабочих дней), в июне - 6700 сомов за 25 рабочих дней, в июле - 7000 сомов за 27 рабочих дней, общий стаж работы составляет 12 лет, работает в режиме 6-дневной рабочей недели. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено в следующем порядке:

за первые десять рабочих дней из расчета 100 процентов средней заработной платы, с одиннадцатого рабочего дня – из расчета 5000 сомов в месяц;

$5600 + 6700 + 7000$ сомов = 19300 сомов - заработная плата за май, июнь, июль;

19300 сомов : 74 раб. дня = 260,81 сома в день;

$260,81$ сома x 10 раб. дней = 2608,10 сома;

5000 сомов : 26 раб. дней в августе = 192,30 сомов в день;

$192,30$ сомов x 5 раб. дней = 961,50 сома;

$2608,10$ сома + 961,50 сома = 3569,60 сомов - размер пособия.

Если работнику продлевается листок нетрудоспособности, то пособие исчисляется из расчета 50 расчетных показателей. В том случае, если работник, приступил на работу и на следующий день повторно

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

заболевает, то пособие по временной нетрудоспособности исчисляется как по вновь наступившим обстоятельствам, то есть за первые десять рабочих дней - в зависимости от стажа работы, а с одиннадцатого рабочего дня - из 50 расчетных показателей.

Работник временно отсутствовал на работе по причине нетрудоспособности 15 рабочих дней в августе, заработная плата в мае не начислена в связи с его болезнью в течение календарного месяца (20 рабочих дней не работал в связи с болезнью), в апреле – 5300 сомов за 22 рабочих дня, июне - 5700 сомов за 21 рабочий день, в июле - 5700 сомов за 23 рабочих дня, общий стаж работы составляет 4 года, работает в режиме 5-дневной рабочей недели. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено в следующем порядке:

за первые десять рабочих дней - из расчета 60 процентов средней заработной платы, с одиннадцатого рабочего дня - 5000 сомов, учитывается заработная плата за предыдущий апрель месяц - 5300 сомов за 22 рабочих дня, поскольку исключается весь календарный месяц май;

$5300 + 5700 + 5700$ сомов = 16700 сомов – заработная плата за апрель, июнь, июль;

16700 сомов : 66 раб. дней = 253,03 сомов в день;

$253,03$ сомов x 10 раб. дней = 2530,00 сомов;

5000 сомов : 21 раб. день в августе = 238,09 сомов;

$238,09$ сомов x 5 раб. дней = 1190,45 сома;

$2530,00$ сомов + 1190,45 сомов = 3720,45 сомов - размер пособия.

Работник работает (состоит в трудовом отношении) в коммерческой организации со 2 июня, временно отсутствовал на работе по причине нетрудоспособности 15 рабочих дней (из них 10 рабочих дней в июле, 5 рабочих дней в августе), заработная плата ему начислена в июне 6900 сомов за 25 рабочих дней, общий стаж работы составляет 11 лет, работает в режиме 6-дневной рабочей недели. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено в следующем порядке:

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

6900 сомов : 25 раб. дней в июне = 276,0 сомов в день;
276,0 сомов x 10 раб. дней = 2760,0 сомов – размер пособия за июль месяц;

5000 сомов : 25 раб. дней в августе = 200,00 сомов в день;
200,00 сомов x 5 раб. дней = 1000,0 сомов - размер пособия за август месяц;

2760,00 сомов + 1000,0 сомов = 3760,00 сомов - размер пособия.

Работник работает и проживает в условиях высокогорья, где районный коэффициент к заработной плате установлен в размере 1,50, временно отсутствовал на работе по причине нетрудоспособности 15 рабочих дней в августе, его заработная плата без учета районного коэффициента составила в месяц 6000 сомов, работает в режиме 5-дневной рабочей недели. Пособие по временной нетрудоспособности ему будет исчислено за все рабочие дни из 100 процентов заработной платы независимо от стажа работы с учетом районного коэффициента в следующем порядке:

6000 сомов x 1,50 = 9000 сомов – заработная плата за май;

6000 сомов x 1,50 = 9000 сомов – заработная плата за июнь;

6000 сомов x 1,50 = 9000 сомов – заработная плата за июль;

9000,0 + 9000,0 + 9000,0 = 27000 сомов - заработная плата за три месяца;

27000 сомов : 63 раб. дня (май - 19 рабочих дней, июнь – 21 рабочий день, июль – 23 рабочих дня) = 428,57 сома в день;

428,57 сома x 15 раб. дней = 6428,55 сома - размер пособия.

Женщине выдан лист нетрудоспособности по беременности и родам с 15 сентября по 18 января на 126 календарных дней. Заработная плата начислена в июне 3500 сомов за 21 рабочих дня, в июле - 3500 сомов за 23 рабочих дня, в августе - 3500 сомов за 21 рабочий день, работала в

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

режиме 5-дневной рабочей недели. Пособие по беременности и родам будет исчислено в следующем порядке:

за первые десять рабочих дней из расчета 100 процентов средней заработной платы, с одиннадцатого рабочего дня из 1000 сомов в месяц;

$3500,0 + 3500,0 + 3500,0$ сомов = 10500,0 сомов - заработная плата за 3 месяца;

$10500,0$ сомов : 65 раб. дней = 161,53 сома в день;

$161,53$ сома x 10 раб. дней в сентябре = 1615,30 сома;

1000 сомов : 22 раб. дня в *сентябре* = 45,45 сома в день;

$45,45$ сома x 2 раб. дня = 90,90 сома;

1000 сомов : 22 раб. дня в *октябре* = 45,45 сома;

$45,45$ сома x 22 раб. дня = 1000 сомов;

1000 сомов : 19 раб. дней в *ноябре* = 52,63 сома;

$52,63$ сома x 19 раб. дней = 1000 сомов;

1000 сомов : 22 раб. дня в *декабре* = 45,45 сома;

$45,45$ сома x 22 раб. дня = 1000 сомов;

1000 сомов : 19 раб. дней в *январе* = 52,63 сома;

$52,63$ сома x 12 раб. дней = 631,56 сома;

$1615,30 + 3722,46$ ($90,90 + 1000 + 1000 + 1000 + 631,56$) = 5337,76 сома - размер пособия.

Пособие по беременности и родам в размере 5337,76 сома в полном размере выплачивается работодателем. Из них 1615,30 сома – за счет собственных средств работодателя, 3722,46 сома в последующем после представления отчетов возмещается из средств республиканского бюджета.

Женщина проживает и работает в условиях высокогорья, где установлен районный коэффициент к заработной плате 1,20. Лист нетрудоспособности по беременности и родам ей выдан с 11 мая по 30 сентября на 140 календарных дней. Заработная плата ей начислена (без учета районного коэффициента) в феврале – 4300,00 сомов за 23 рабочих дня, в марте - 3900,0 сомов за 24 рабочих дня, в апреле - 4100 сомов за 28 рабочих дней, работала в режиме 6-дневной рабочей недели.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Пособие по беременности и родам будет исчислено за все рабочие дни из расчета 100 процентов средней заработной платы в следующем порядке:

$5160,0 (4300,00 \times 1,20) + 4680,0 (3900,0 \times 1,20) + 4920,00 (4100,00 \times 1,20) = 14760,00$ сомов;

14760,0 сомов : 75 раб. дней = 196,80 сома в день;

196,80 сома x 10 раб. дней в мае = 1968,00 сомов;

196,80 сома x 8 раб. дней в мае = 1574,40 сома;

196,80 сома x 26 раб. дней в июне = 5116,80 сома;

196,80 сома x 25 раб. дней в июле = 4920,00 сомов;

196,80 сома x 25 раб. дней в августе = 4920,00 сомов;

196,80 сома x 26 раб. дней в сентябре = 5116,80 сома;

$1968,00 + 21648,00 (1574,40 + 5116,80 + 4920,00 + +4920,00 + 5116,80) = 23616,0$ сомов - размер пособия.

Пособие по беременности и родам в размере 23616,0 сомов в полном размере выплачивается работодателем. Из них 1968,00 сомов – за счет собственных средств работодателя, 21648,0 сомов в последующем после представления отчетов возмещается из средств республиканского бюджета.

Женщина безработная, состоит на учете в службе занятости, получает базовое пособие в размере 250 сомов. Лист нетрудоспособности по беременности и родам выдан с 5 февраля по 10 июня на 126 календарных дней. Пособие по беременности и родам будет исчислено из расчета базового пособия по безработице - 250 сомов по режиму 5-дневной рабочей недели и выплачено за все рабочие дни из республиканского бюджета в следующем порядке:

250 сомов : 19 раб. дней в феврале = 13,16 сома в день;

13,16 сома x 16 раб. дней = 210,50 сома;

250 сомов : 19 раб. дней в марте = 13,16 сома;

13,16 сома x 19 раб. дней = 250 сомов;

250 сомов : 22 раб. дня в апреле = 11,36 сома;

11,36 сома x 22 раб. дня = 250 сомов;

250 сомов : 19 раб. дней в мае = 13,16 сома;

13,16 сома x 19 раб. дней = 250 сомов;

250 сомов : 22 раб. дня в июне = 11,36 сома;

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

11,36 сома x 8 раб. дней = 90,88 сома;

210,50 + 250,00 + 250,00 + 250,00 + 90,88 = 1051,38 сома -
размер пособия.

Женщина является индивидуальным предпринимателем, работающей по патенту, лист нетрудоспособности по беременности и родам выдан с 5 февраля по 10 июня на 126 календарных дней. Стоимость патента за декабрь – 500 сомов и за январь – 500 сомов. Расчет производится по режиму 5-дневной рабочей недели, выплата из республиканского бюджета - с одиннадцатого рабочего дня.

500,00 + 500,00 сомов = 1000,00 сомов : 2 = 500,00 сомов;

500,00 : 20 раб. дней в *феврале* = 25,00 сомов в день;

25,00 сомов x 10 раб. дней = 250,00 сомов;

500 сомов : 21 раб. день в *марте* = 23,81 сома;

23,81 сома x 21 раб. день = 500,01 сома;

500 сомов : 22 раб. дня в *апреле* = 22,73 сома;

22,73 сома x 22 раб. дня = 500,06 сома;

500 сомов : 19 раб. дней в *мае* = 26,31 сома;

26,31 сома x 19 раб. дней = 499,89 сома;

500 сомов : 22 раб. дня в *июне* = 22,73 сома;

22,73 сома x 8 раб. дней = 181,84 сома;

250,00 + 500,01 + 500,06 + 499,89 + 181,84 = 1931,80 сома
- размер пособия.

Семья имеет земельный надел 2га земли, состоит из 4-х человек, из них двое - несовершеннолетние дети. Женщине-члену фермерского хозяйства лист нетрудоспособности по беременности и родам выдан с 9 февраля по 14 июня на 126 календарных дней. Расчет производится по режиму 5-дневной рабочей недели, выплата из республиканского бюджета - с одиннадцатого рабочего дня. Годовая сумма земельного налога за 1га земли составляет 350 сомов.

350,00 сомов x 2га = 700,00 сомов – годовой общий фонд оплаты труда;

700,00 сомов: 2 чел. (совершеннолетние – трудоспособные члены фермерского хозяйства): 12 месяцев = 29,16 сома – среднемесячный размер заработной платы.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Поскольку размер заработной платы для исчисления пособия не может быть менее двух расчетных показателей, то расчет производится из 200 сомов в месяц.

200,0 сомов : 20 раб. дней *в феврале* = 10,00 сомов в день;

10,00 сомов x 7 раб. дней = 70,00 сомов;

200 сомов : 21 раб. день *в марте* = 9,52 сома;

9,52 сома x 21 раб. день = 199,92 сома;

200 сомов : 22 раб. дня *в апреле* = 9,09 сома;

9,09 сома x 22 раб. дня = 199,98 сома;

200 сомов : 19 раб. дней *в мае* = 10,52 сома;

10,52 сома x 19 раб. дней = 199,88 сома;

200 сомов : 22 раб. дня *в июне* = 9,09 сома;

9,09 сома x 10 раб. дней = 90,90 сома;

70,00 + 199,92 + 199,98 + 199,88 + 90,90 = 760,68 сома -

размер пособия.

12.2. Отчетность по выплатам (возмещению) расходов на пособия. Отчетность по выплата пособий составляется работодателями по случаям беременности и родов или погребения.

Приложение №1 Отчет юридических лиц о расходах на выплату пособий по беременности и родам и на погребение составляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с юридическим образованием, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами с образованием юридического лица.

Приложение №2 Отчет о расходах по выплате пособий по беременности и родам и на погребение составляется индивидуальными предпринимателями, работающими на основе патента без юридического образования или на основе свидетельства Национального статистического комитета;

Приложение №3 Отчет о расходах по выплате пособий по беременности и родам и на погребение крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица и Сведение о крестьянском (фермерском) хозяйстве без образования юридического лица составляется крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

При первоначальном обращении в территориальные органы к указанным отчетам юридическими лицами прилагаются копии следующих документов:

- свидетельства о регистрации из органов статистики;
- регистрационной карточки из органов налоговой службы.

Вышеуказанные документы возобновляются работодателями ежегодно и представляются в территориальные органы. Работодатели ведут отдельный учет начисленных и выплаченных пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета.

Составленные отчеты подписываются руководителем (лицом, имеющим право первой подписи) и главным бухгалтером, образцы подписей, которых имеются в банках, в которых открыты расчетные счета данного работодателя, заверяются печатью, и представляются в территориальные органы до 15 числа после каждого отчетного месяца. К отчету прилагаются копии листков нетрудоспособности. Работодатель несет ответственность за своевременность предоставления отчетности, достоверность данных отчета и правильность расходования средств на выплату пособий. Территориальные органы по мере поступления средств из республиканского бюджета перечисляют денежные средства на возмещение расходов на пособия по беременности и родам: - на расчетные счета в банке работодателей;

- в районные филиалы Государственного предприятия «Кыргызпочтасы», работодателям, не имеющим расчетные счета в банке, безработным, индивидуальным предпринимателям, работающим на основе патента без юридического образования или на основе свидетельства Национального статистического комитета, членам фермерских (крестьянских) хозяйств.

Районные филиалы ГП «Кыргызпочтасы» через отделение связи по месту жительства получателя производят выплату пособия согласно поручениям или ведомостей, составленных территориальными органами в двух экземплярах. После произведенных выплат один экземпляр

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

поручения или ведомости остается в отделении связи, а другой их экземпляр возвращается в территориальные органы для учета и контроля. Оплата услуг отделений связи производится в соответствии с договором заключенным между Госагентством и ГП «Кыргызпочтасы».

Территориальными органами составляются:

- Приложение №4. Сводный отчет юридических лиц о расходах по выплате пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета;

- Приложение №5. Сводный отчет о расходах по выплате пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета индивидуального предпринимателя, работающего на основе патента без юридического образования или на основе свидетельства Национального статистического комитета;

- Приложение №6. Сводный отчет о расходах по выплате пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица;

- Приложение №7. Сводный отчет о расходах на выплату пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета для лиц, состоящих на учете в службе занятости;

- Приложение №4, 5, 6, 7 до 25 числа после каждого отчетного месяца передаются отделам выплат или бухгалтерии территориальных органов для дальнейшего возмещения расходов работодателей на выплату пособий по беременности и родам и пособий на погребение, а также для учета и контроля.

- Приложение №8 Расчет потребности для возмещения расходов по выплате пособий по беременности и родам и на погребение из республиканского бюджета составляется территориальными органами и до 1 числа после отчетного месяца направляется в Департамент социальной защиты и гуманитарной помощи при Государственном агентстве социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Темы рефератов

1. Государственные гарантии и минимальные социальные стандарты
2. Становление социальной работы в КР
3. Оформление институтов помощи детям в современных условиях
4. Социальное сиротство как проблема современного общества
5. Классификация методов социальной работы за рубежом
6. Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей
7. Индивидуальный менеджмент и создание сетей поддержки как методы социальной работы
8. Семья как клиент социальной работы
9. Назначение и выплата единовременного пособия при рождении ребенка
10. Семья как фактор осложненной социализации
11. Основные факторы риска роста социального сиротства
12. Одиночества как социальная проблема и возможности социальной работы для ее решения
13. Проблемы молодежи и молодежная политика в современном обществе
14. Сущность ежемесячного социального пособия в КР
15. Концепция качества жизни в пожилом и старческом возрасте и ее социально-экономическое обоснование
16. Наркотики в культурах мира
17. Профессиональные принципы социальной работы
18. Индивидуальная работа с клиентом: методология исследования проблемы клиента
19. Реформирование системы назначения и выплаты временных ежемесячных компенсаций
20. Общие положения порядок назначения денежных выплат
21. Ответственность и контроль за выплатами пособий
22. Основные документы необходимые, для назначения компенсаций
23. Направления профессионального консультирования

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Основные литературы:

1. Методические рекомендации о порядке назначения денежных компенсаций взамен льгот
2. Методические указания «о назначении и выплате государственных пособий»
3. Методические указания о порядке назначения и выплаты временных ежемесячных компенсаций на продукты питания получателями ежемесячных пособий малообеспеченным семьям, имеющим детей
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам и Положения о порядке и размерах выплаты ритуального пособия (на погребение)

Дополнительные литературы:

1. Козлов А.А., Иванова Т.Б. Практикум социального работника. – М, 2001.
2. Основы социальной работы / Под ред. Павленка П.Д. – М., 1997.
3. Тетерский С.В. Введение в социальную работу. – М., 2002.
4. Теория и методика социальной работы / Под ред. В.И. Жукова. – М., 1994.
5. Технология социальной работы / Под ред. Зайнышева. – М., 2002.
6. Фирсов М.В. Методологические проблемы институционализации социальной работы. – М., 2000.
7. Фирсов М.В. Социальная работа в России: теория, история, общественная практика. - М., 1996.
8. Юнгхолм С.Э. Основы социальной работы. – М., 1996.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Глоссарий

Адаптация – процесс приспособления индивида к изменившейся социальной среде.

Адекватный – равный, тождественный, вполне соответствующий.

Аттестация – определение квалификации, уровня знаний работников; отзыв о способностях, о знаниях, деловых качествах; характеристика.

Бедность – состояние, при котором основные потребности человека или социально-демографической группы, необходимые для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности, превышают средства для их удовлетворения, т. е. находятся ниже прожиточного минимума, за чертой бедности.

Безработица – социально-экономическое явление, при котором в обществе часть экономически активного населения не может найти себе работу, применить свою рабочую силу, становится резервной частью наличного труда.

Безработные – лица трудоспособного возраста, которые не имеют работы, занимаются поиском работы и готовы приступить к ней. Из них выделяются безработные, официально зарегистрированные в органах государственной службы занятости и получившие соответствующий статус.

Благотворительность – оказание частными лицами и организациями материальной помощи бедным из милосердия.

Бюджетная политика – политика государства в отношении формирования и расходования бюджетных средств.

Валовой национальный продукт – общая рыночная стоимость всех готовых товаров и услуг, произведенных в стране в течение года.

Внебюджетные фонды – фонда отделены и обособлены от государственного бюджета, но их средства являются собственностью государства. К ним относятся: пенсионный

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

фонд, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования и другие.

Государственный долг – это сумма накопленных за определенный период времени бюджетных дефицитов за вычетом имевшихся за это время положительных сальдо бюджета. Различают внешний и внутренний государственный долг.

Децили – цифровое выражение знаков, делящих группу сведений и наблюдений на десять частей, каждая из групп содержит равное число сведений. Децили часто применяются для анализа сведений, расположенных в порядке убывания. Соответственно одна десятая всех сведений будет превосходить первый дециль, две десятых больше двух децилей и т. д.

Дивиденды – выплата, производимая акционерным обществом акционерам за предоставление акционерного капитала. Дивиденды являются распределением прибыли компании после налогообложения и выплачивается в зависимости от пропорции владения акциями.

Дети-инвалиды – лицо в возрасте до 16 лет (учащийся до 18 лет), которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящими к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Дети, нуждающиеся в государственной защите – дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, проживающие в семье, которым не обеспечен или обеспечен в недостаточной степени необходимый для них уровень нормальной жизнедеятельности без оказания помощи со стороны органов местного самоуправления.

Домохозяйство – группа лиц (или одно лицо), проживающих в одних и тех же помещениях, объединивших все свои доходы и материальные ценности и совместно осуществляющих расходы на потребление товаров и услуг.

Заработная плата – вознаграждение (возмещение) за труд в зависимости от сложности, количества, качества и

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

условий, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Затраты, издержки – траты, которые случаются во время торговли за отчетный период. Они включают траты наличности на сырье и труд и безналичные траты, такие как покупки в кредит и амортизационные отчисления.

Индивидуальный предприниматель - физическое лицо, которое осуществляет предпринимательскую деятельность без образования организации, включая деятельность на основе патента или через постоянное учреждение в Кыргызской Республике.

Конкуренция – процесс активного соперничества между продавцами определенного продукта в погоне за победой и сохранением покупательского спроса на их предложения.

Коэффициент доплат к заработной плате (или районный коэффициент к заработной плате) - государственная гарантия и компенсация для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах, установленные законодательством.

Лицензирование – выдача государственного документа (лицензии) на право заниматься определенными видами медицинской деятельности.

Листок нетрудоспособности – документ, удостоверяющий временную нетрудоспособность граждан при заболеваниях, травмах и беременности и родах.

Малообеспеченные семьи – семьи, имеющие среднедушевой доход, равный 1,5-2 размерам прожиточного минимума, установленного в регионе.

Медико-социальная экспертиза – определение в установленном порядке потребностей лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медицинская деятельность – профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, осуществляемая в организациях здравоохранения различных

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

форм собственности или самостоятельно медицинскими работниками, получившими высшее или среднее профессиональное медицинское образование и имеющими сертификат по избранной специальности. Частнопрактикующие врачи должны иметь лицензию на оказываемые виды медицинской помощи.

Медицинская помощь – комплекс мероприятий, включая медицинские услуги, организационно-технические и санитарно-противоэпидемические мероприятия, лекарственное обеспечение и другие, направленных на удовлетворение потребностей населения в поддержании и восстановления здоровья.

Медицинская услуга – мероприятия или комплекс мероприятий, направленных на профилактику заболеваний, их диагностику и лечение, имеющих законченное значение и определенную стоимость.

Медицинское страхование – страхование, объектом которого является страховой риск, связанный с затратами на оказание медицинской помощи при возникновении страхового случая (заболевание, отравление или особые состояния – беременность, роды и др.); это отношение по социальной защите интересов граждан при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых страховых взносов.

Многодетные семьи – семьи, имеющие трех и более детей.

Национальный доход – часть стоимости совокупного общественного продукта, остающаяся после возмещения потребленных средств производства: предметов и орудий труда; обобщающий показатель экономического развития страны.

Нетрудоспособность – определенное состояние здоровья, вызванное заболеванием или увечьем, при котором работник не имеет возможности выполнять свои трудовые функции либо не способен к трудовой деятельности.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Нищета – человек или социально-демографическая группа, не имеющая доходов и живущая на пособие или подаяние; состояние человека или группы людей, уровень жизни которых ниже прожиточного минимума.

Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности независимо от имевшихся перерывов.

Отпуск – предусмотренная трудовым законодательством форма реализации прав граждан на отдых.

Охрана здоровья населения – совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиеническими и противозидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого гражданина.

Патент - документ, выдаваемый органом налоговой службы, удостоверяющий право налогоплательщика осуществлять определенный вид деятельности и уплату налогов по данному виду деятельности, а также подтверждающий получение доходов в течение времени, в котором действовал патент.

Пособие – выплата, производимая при наступлении случаев временной нетрудоспособности, беременности и родов лицу в размере и условиях, установленных законодательством;

Продолжительность жизни – интервал между рождением и смертью, равный возрасту смерти; обобщенный показатель смертности всех поколений, который дает представление о средней ожидаемой продолжительности жизни.

Профессиональное заболевание - хроническое или острое заболевание работающего, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Работодатель - физическое или юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, установленных законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры.

Работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Расчетный показатель – нормативный денежный показатель для определения размера социальных выплат, компенсаций, экономических санкций, административных взысканий и штрафов, других экономических показателей, не связанных с оплатой труда.

Рождаемость – отношение числа живорожденных детей в течение одного года к средней численности населения.

Смертность – оценивается коэффициентом смертности: отношение числа умерших в течение одного года к средней численности населения.

Социальная дифференциация – в системе расселения, т.е. в непосредственных условиях жизнедеятельности, не исчерпывается отличием городом и селом. Необходимо учитывать и те отличия, которые выступают результатом неравномерного экономического и социального развития тех или других регионов.

Социальная защищенность – целостная система законодательно закрепленных экономических, юридических и социальных прав и свобод, социальных гарантий граждан, противодействующих дестабилизирующим факторам жизни и, в первую очередь таким, как безработица, инфляция, бедность и др.

Социальная поддержка – система мер по оказанию помощи некоторым группам граждан, временно оказавшимся в тяжелом экономическом положении, путем предоставления им необходимой информации, финансовых средств, кредитов, обучения, правовой защиты и введения иных льгот.

Социальная помощь – система социальных мер в виде содействия, поддержки и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальной службой для

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизнедеятельности, адаптации в обществе.

Социальная сфера – область жизнедеятельности людей, в которой реализуется социальная политика государства путем распределения материальных и духовных благ, обеспечения прогресса всех сторон общественной жизни, улучшения положения человека труда. Социальная сфера охватывает все пространство жизни человека.

Социальное партнерство – эффективный институт сближения интересов предпринимателей, лиц наемного труда, правительства на основе достижения компромиссных решений.

Социальные гарантии – система социально-экономических и правовых средств, обеспечивающих условия жизнедеятельности человека, социальных групп, реализацию их интересов, разнообразных связей и отношений.

Социальные институты – совокупность различных форм организации и регулирования общественных отношений, специальные учреждения, системы норм, социальных ролей, обеспечивающие реализацию функций, необходимых для осуществления и развития социальных общностей, общества в целом. Говорят об институте семьи, образования, здравоохранения, государства и т.д.

Социальные стандарты в области здравоохранения – определенные федеральными органами государственной власти социальные нормативы и нормы, обязательные при формировании и исполнении бюджетов всех уровней, устанавливающие минимально допустимый уровень удовлетворения потребностей граждан в медицинской помощи, предоставляемой бесплатно за счет бюджетов всех уровней и средств фондов обязательного медицинского страхования.

Стабилизация – приведение в устойчивое состояние; поддержание постоянных каких-либо величин,

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

равномерности, ритмичности каких-либо процессов; состояние устойчивости, постоянства.

Стандарт – образец, эталон, модель, принимаемые за исходные для сопоставления с ними других предметов. Установление стандартов обозначается понятием «стандартизация», которое является важным инструментом управления воспроизводственными процессами в обществе.

Страховая медицинская организация – самостоятельный хозяйствующий субъект любой формы собственности. Основные задачи – организация и финансирование медицинской помощи застрахованным гражданам, осуществление контроля объема, сроков и качества медицинских услуг, предоставляемых в соответствии с условиями договора медицинского страхования.

Страховой взнос – оплата в рублях с совокупной страховой суммы либо процентная тарифная ставка с совокупной страховой суммы, на которую заключается договор по данному виду страхования.

Страховой риск – вероятность ущерба от страхового случая; конкретные объекты страхования по их страховой сумме и степени вероятности нанесения ущерба.

Страховой случай – событие, последствия которого могут оплачиваться. Это наступление болезни, несчастного случая, смерти.

Стратификация – страта, социальная группа представляет собой реальную, эмпирически фиксируемую общность, объединяющую людей на каких-то общих позициях или имеющих общее дело, которое приводит к конституцированию данной общности в социальной структуре общества и противопоставлению другим социальным общностям.

Трудовое увечье - увечье или иное повреждение здоровья работника, связанное с исполнением ими трудовых обязанностей.

МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Теневая экономика – деятельность, которая ведется в рамках экономики, но не зарегистрирована должным образом и поэтому не отражена в счетах национального дохода.

Уровень безработицы – определяется как удельный вес численности безработных к численности экономически активного населения.

Экономический рост – постепенное увеличение общего реального объема производства товаров и услуг в экономике.

Эффективность – отношение между количеством источников для производства (труд, сырье и т.д.), используемых предприятием, и количеством товаров, произведенных при использовании данных источников. Когда предприятие может производить то же количество продукции, уменьшив количество источников, либо если предприятие способно производить большее количество продукции, используя то же количество источников, говорят, что эффективность возросла.